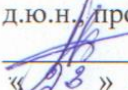



Федеральное государственное автономное  
образовательное учреждение  
высшего образования  
«СИБИРСКИЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»  
ЮРИДИЧЕСКИЙ ИНСТИТУТ  
Кафедра конституционного, административного и муниципального права

УТВЕРЖДАЮ  
Заведующий кафедрой  
д.ю.н., профессор  
 А.А. Кондрашев  
« 23 » июня 2016 г.

**ДИПЛОМНАЯ РАБОТА**

030501.65 «Юриспруденция»

Основания приобретения гражданства РФ  
тема

Научный руководитель	 подпись, дата	доцент, к.ю.н.	<u>Е.Р. Зайцева</u> инициалы, фамилия
Выпускник	 подпись, дата		<u>Ю.Н. Чупракова</u> инициалы, фамилия
Рецензент	 подпись, дата	юрист-консультант ООО «МАНИ» должность	<u>В.С. Жадобин</u> инициалы, фамилия
Нормоконтролер	 подпись, дата		 инициалы, фамилия

Красноярск 2016

## Содержание

Введение.....	3
ГЛАВА 1. ХАРАКТЕРИСТИКА ИНСТИТУТА ГРАЖДАНСТВА В РФ ..	5
1.1. Понятие гражданства и подданства, их сравнительный анализ .....	5
1.2. Принципы гражданства Российской Федерации .....	11
1.3. Признаки гражданства Российской Федерации.....	26
ГЛАВА 2. ПРИОБРЕТЕНИЕ ГРАЖДАНСТВА РФ .....	30
2.1. Основания приобретения гражданства Российской Федерации.....	30
2.2 Порядок приобретения гражданства РФ .....	42
Заключение .....	59
Список использованной литературы .....	63

## **Введение**

Институт гражданства РФ чрезвычайно важен для государства, так как, во-первых, гражданство РФ является элементом правового статуса каждого конкретного лица и характеризует связь этого лица с государством, во-вторых, гражданство РФ – это неотъемлемый элемент конституционного строя Российской Федерации.

Данная тема чрезвычайно актуальна, так как она связана напрямую с устройством государства и с правовым статусом личности, проживающей в данном государстве. Гражданство определяет объем прав и обязанностей личности, которыми она обладает в зависимости от наличия или отсутствия у нее статуса гражданина РФ. Кроме того, регулирование вопросов гражданства РФ относится к исключительной компетенции Российской Федерации, что подтверждает значимость данного института для государства. Поэтому тема гражданства не потеряет своей актуальности и в будущем по вышеуказанным причинам.

Исследование института гражданства РФ в целом осуществлялось такими авторами, как Авакьян С.А., Амельчаков И.Ф., Бабурин С.Н., Бархатова Е.Ю., Ванюшин Я.Л., Горшнев П.М., Зубов И.Н., Изотова Е.Н., Калинин В.Н., Корж Н.Я., Кутафин О.Е., Мещеряков А.Н., Овсепян Ж.И., Чучкина И.В. и другими.

Объектом исследования данной работы является гражданство РФ.

Предметом исследования – основания приобретения гражданства РФ.

Цель настоящей работы исследовать и систематизировать принципы, а также непосредственно основания приобретения гражданства РФ.

Для достижения поставленной цели поставлены следующие задачи:

- изучить и сопоставить понятия гражданства и подданства;
- рассмотреть и систематизировать принципы и признаки гражданства РФ;
- исследовать основания приобретения гражданства РФ;

- изучить требования, предъявляемые к лицам, желающим приобрести гражданство РФ;
- рассмотреть общий и упрощенный порядки приобретения гражданства РФ;
- рассмотреть органы, ведающие делами о гражданстве РФ;
- изучить основания отказа в приобретении гражданства РФ.

Проведенное исследование опирается на методологию и теорию познания философии, общей теории и социологии права. Методологическую основу исследования составляют общенаучный диалектический метод познания и неразрывно связанные с ним частнонаучные и специальные методы: логический, системно-структурный, формально-юридический, конкретно-социологические и иные методы научного познания.

Методологию настоящего исследования определяли также Федеральные законы, ведомственные нормативные акты, труды ученых-правоведов по вопросам гражданства, публикации в научной и учебной литературе, а также иные источники и материалы, представляющие интерес для исследуемой темы.

Законодательную базу исследования составили Конституция РФ, Федеральный закон о гражданстве Российской Федерации, постановления и определения Конституционного Суда Российской Федерации, иное федеральное законодательство Российской Федерации, международные акты и договоры Российской Федерации и другие нормативно-правовые акты.

Структура дипломной работы обусловлена целью, задачами и логикой исследования. Работа состоит из введения, двух глав, включающих пять параграфов, заключения, библиографического списка использованной литературы. Общий объем работы составляет 62 страницы.

## ГЛАВА 1. ХАРАКТЕРИСТИКА ИНСТИТУТА ГРАЖДАНСТВА В РФ

### 1.1. Понятие гражданства и подданства, их сравнительный анализ

Гражданство и подданство – это два одновременно похожих и различных понятия. Если говорить в общих чертах, то и гражданство, и подданство характеризуются связью лица с государством. Но, в то же время, эта связь принципиально отличается. Если говорить о гражданстве, то предполагается двухсторонняя правовая связь лица с государством, которое наделяется как правами, так и обязанностями в отношении государства, которое, в свою очередь, также наделяется объемом прав и обязанностей. Стоит отметить, что связь гражданина устанавливается не с главой государства или парламентом, а именно с государством как системой. Кроме того, в республиканских государствах, где населяющие их лица являются гражданами государства, единственным источником власти является народ, осуществляющий свою власть как непосредственно (референдум, выборы), так и через органы государственной власти и местного самоуправления.

В подданстве все обстоит иначе – предполагается связь подданного не с государством, как системой, а с главой государства – монархом, все государства, основанные на таком принципе принадлежности человека к государству, являются монархиями. Такая связь предусматривается как «личная» связь монарха и подданного, она обуславливается внутренним осознанием народа того, что люди от природы не равны между собой по причине воспитания, способностей, наследственности, и, следовательно, монарх отличается от других людей, являясь для всего народа воплощением идеала, олицетворением государственного духа. То есть, связь подданного и государства, в лице монарха, основывается на нравственных началах – подданные воспринимают обязанность быть преданным и верным государству своим долгом.<sup>1</sup> Кроме того, в монархических государствах, вся полнота власти принадлежит монарху.

---

<sup>1</sup> Российское гражданство. Монография/ Кутафин О.Е. – М.: Юрист, 2004. – С.10.

В литературе часто возникали дискуссии по вопросам гражданства и подданства. Многие ученые определяют данные понятия как синонимы, но тем не менее, эти понятия весьма многозначны.

О.Е. Кутафин в своей монографии<sup>2</sup> упоминает такого автора, как А.А. Жилин, который отмечает, что подданные, в узком смысле слова, участвуют в образовании и сохранении той общественной психической силы, на которую опирается государственная власть. В.В. Сокольский отмечает, что у подданных имеется личная связь с государством, что над ними государство властвует в силу своего личного верховенства. В.М. Гессен писал – под подданством мы понимаем личную, независимую от места пребывания, принадлежность индивида к государству, то есть он исходит из понимания подданства как личной принадлежности индивида к государству, не прекращаемой оставлением отечества.

Рассматривая вопрос о термине «подданство», В.М. Гессен отмечал, что современные западноевропейские публикации не пользуются, по общему правилу, данным термином для обозначения принадлежности к государству вообще и личной к нему принадлежности, в частности. Он объяснял это прежде всего историческим значением этого термина, складывавшимся в эпоху абсолютных монархий. Государственное право этой эпохи, указывал М.В. Гессен, под подданством понимает отношение частноправовой или получастноправовой зависимости, существующей между индивидом, с одной стороны, и абсолютным монархом, с другой. Индивид является подданным в абсолютной монархии и только в ней. Он является подданным потому, что его господином является монарх.

Французская революция, отмечал В.М. Гессен, объявила войну не только учреждениям и порядкам, но и языку старой Франции; само слово «подданство» вычеркивают из французского словаря. Историческое значение подданства как понятия, сложившегося в эпоху абсолютных монархий, явилось причиной, по

---

<sup>2</sup> Там же. С.10-12.

мнению В.М. Гессена, исчезновения этого термина из современного публичного права не только Франции, но и других государств.

Со времени французской революции, отмечал В.М. Гессен, для обозначения подданства во всеобщее употребление входят термины «гражданство» и «гражданин». Отказавшись от термина «подданный» как символа политического бесправия и угнетения, французская «Декларация прав человека и гражданина» 1789 г. официально ввела понятие «гражданин», с которым связывалось представление о юридически свободной личности, обладающей правом на участие в политической жизни.

«Как известно, - писал В.М. Гессен, - до настоящего времени в истории государственного права понятию гражданства по общему правилу дается весьма специальное или узкое значение. Гражданином называется тот, кто является субъектом определенной категории публичных прав, а именно, прав политических». Такое понимание гражданства, считал он, складывается также в эпоху французской революции. Публицисты этой эпохи называют гражданами «жителей свободного государства, составляющих часть суверена», «членов свободного общества, пользующихся публичным правом». Такое понимание гражданства в ту эпоху имело свой смысл, поскольку из всех публичных прав тогда были известны одни только политические права, т.е. права человека, а не гражданина. Речь шла о естественных и неотъемлемых правах, принадлежащих индивиду как таковому – до и вне государства.

Историческое происхождение подобной терминологии, считал В.М. Гессен, объяснить не трудно. В конце XVIII в. понятие гражданства является прежде всего политическим лозунгом, постулатом революционной мысли. Гражданин свободного государства противопоставляется подданному абсолютной монархии, противопоставляется именно как субъект публичных (политических) прав бесправному «субъекту политических обязанностей».

Гражданством В.М. Гессен называл статус лица как субъекта совокупности публичных обязанностей и прав в отношении к государству. Поскольку обязанности индивида по отношению к государству носят правовой характер,

основаны на праве, определены и ограничены правом, они являются обязанностями гражданства. Индивид в одинаковой мере остается лицом публичного права, т.е. гражданином, будет ли он управомочен или обязан по отношению к государству. В правовом государстве обязанность повиновения государственной власти не имеет и не может иметь безусловного характера: она ограничена правом. Индивид обязан повиноваться правомерным велениям государственной власти. Обязанность повиновения, находящая в праве свое основание и свои границы, является обязанностью лица, т.е. правового субъекта. Ей соответствует не власть, а право государства. Быть гражданином значит быть лицом публичного права, субъектом публичных обязанностей и прав.

Исследования В.М. Гессена и других дореволюционных государствоведов, связанные с понятием гражданства, содержат ряд положений и выводов, представляющих несомненный теоретический интерес. Все они оказали заметное влияние на последующие разработки этих вопросов в отечественной правовой литературе, хотя некоторые из них и не получили поддержки в практике государственного строительства в России. Это относится, в частности, к вопросу о соотношении терминов «подданство» и «гражданство».

Как известно, современное слово «подданный» происходит от слова «дань» (уплата дани), а слово «гражданин» ведет свое начало от слова «горожанин». В борьбе против феодализма горожане, которых феодально-абсолютистский режим рассматривал как королевских подданных, завоевывали политическую самостоятельность, создавали свой общественно-правовой строй, в котором постепенно сформировался инструмент средневекового городского гражданства как синонима лично свободного человека, обладающего определенной полнотой политических и имущественных прав. Он противостоял феодальному подданству.

В настоящее время мировая практика государственного строительства показала, что термин «подданство», фактически равнозначный гражданству, применялся и применяется только в странах с монархической формой правления. «В настоящее время, - говорится в учебнике «Конституционное



(государственное) право зарубежных стран»,<sup>3</sup> – термин «подданство» употребляется только в монархических государствах, причем ныне он обычно равнозначен термину «гражданство». В ряде монархий (например, в Испании, Бельгии, Нидерландах) термин «подданство» заменен в конституциях и законодательстве термином «гражданство».

Таким образом, оба понятия – гражданство и подданство, имеют одинаковую природу – они представляют собой связь индивида с государством. В настоящее время большинство ученых придерживается мнения, что эти понятия равнозначны, используя их как синонимы. Причем в большинстве случаев используется именно термин гражданство. Как отмечал В.М. Гессен, о чем было сказано выше, в результате французской революции само слово «подданство» было вычеркнуто из французского словаря. Впоследствии этот термин исчез из современного публичного права не только Франции, но и других государств, заменяясь, даже в некоторых монархических государствах, на термин «гражданство».

Но, в историческом аспекте, тем не менее, эти понятия имеют различный смысл. Подданство рассматривалось изначально как «личная», непосредственная связь индивида с монархом, она заключалась в преданности и верности монарху. В руках монарха была сосредоточена вся полнота власти, он был своеобразным «господином» по отношению к своим подданным, для которых подчинение монарху это нравственный долг, обязанность, от которой они не могут отступить по моральным принципам.

Конечно, такой точки зрения придерживаются не все ученые, например В.М. Гессен, в своей работе «Подданство, его установление и прекращение» 1909 года, утверждает, что понятие «подданство» нельзя привязывать к форме правления, что оно от нее не зависит. Но, большинство ученых все-таки сходятся во мнении, что подданство имеет место быть только в государствах с монархической формой правления, и, соответственно, рассматривают понятие

---

<sup>3</sup> Конституционное (государственное право) зарубежных стран/ Отв. ред. проф. Б.А. Страшун. В 4 т. Тома 1–2. Часть общая: Учебник. – 3-е изд., обновл. и дораб.– М.: Издательство БЕК, 2000.

«подданство» именно с этой позиции. В тоже время в некоторых государствах-монархиях и в настоящее время используется термин «подданные» в отношении людей, населяющих данное государство.

Что касается понятия «гражданство», в настоящее время этим понятием условно объединяют понятия «гражданство» и «подданство». Тем не менее, исторически в понятие «гражданство» вкладывался иной смысл, чем в понятие «подданство». Гражданами считали «жителей свободного государства, составляющих часть суверена», «членов свободного общества, пользующихся публичным правом», их отношения с государством основывались на праве, обязанности индивида по отношению к государству носили правовой характер. Понималось, что государственная власть не безгранична, она ограничена правом, а гражданин является правовым субъектом – он имеет публичные права и обязанности. Стоит также отметить, что гражданство больше характерно для государств с республиканской формой правления.

В настоящее время, в Российской Федерации, понятие гражданства закреплено законом<sup>4</sup>. Оно определяется как устойчивая правовая связь лица с Российской Федерацией, выражающаяся в совокупности их взаимных прав и обязанностей. То есть, гражданство является важнейшим элементом правового статуса личности, от которого зависит объем прав, свобод и обязанностей, принадлежащих этому лицу.

Приобретение лицом гражданства Российской Федерации (далее – гражданства РФ), влечет возникновение у данного лица определенного законодательством Российской Федерации объема прав и обязанностей, отличного от объема прав и обязанностей иностранных граждан, а также лиц без гражданства, находящихся на территории Российской Федерации. Он шире, чем объем прав, свобод и обязанностей каждого человека (личности), принадлежащих каждому от рождения.

---

<sup>4</sup> Ст.3 Федерального закона от 31.05.2002 N 62-ФЗ "О гражданстве Российской Федерации"// "Российская газета", N 100, 05.06.2002.

Также гражданство РФ можно охарактеризовать как институт конституционного права, то есть совокупность норм, регулирующих однотипные отношения по поводу гражданства. Институт гражданства в Российской Федерации является важнейшим элементом конституционного строя, что прямо закреплено в главе 1 Конституции РФ «Основы конституционного строя». Без института гражданства, государство нельзя назвать конституционным, так как народ, населяющий Российскую Федерацию, является носителем суверенитета и единственным источником власти в Российской Федерации, а осуществлять свою власть народ вправе, только если он наделен определенным объемом прав и обязанностей.

## 1.2. Принципы гражданства Российской Федерации

Так, гражданство РФ является элементом правового статуса личности, порождающего определенный объем прав, свобод и обязанностей. Оно должно основываться на принципах, определяющих основополагающие начала данного института, так как институт гражданства – это важнейший элемент конституционного государства.

Итак, законодательство Российской Федерации выделяет следующие принципы гражданства РФ.

### 1. Принцип единства гражданства РФ.

Данный принцип является основополагающим, он закреплён в ч.1 ст.6 Конституции РФ (принятой всенародным голосованием 12.12.1993),<sup>5</sup> а также п.2 ст.4 Федерального закона от 31.05.2002 N 62-ФЗ "О гражданстве Российской Федерации".<sup>6</sup>

Принцип единства гражданства РФ означает, что ни один из субъектов РФ, включая и республики, которые в ч.2 ст. 5 Конституции РФ именуется

---

<sup>5</sup> "Собрание законодательства РФ", 04.08.2014, N 31, ст. 4398.

<sup>6</sup> "Российская газета", N 100, 05.06.2002.

государствами, не вправе устанавливать свое гражданство.<sup>7</sup> Соответственно, для всех субъектов РФ действует только одно гражданство – Российской Федерации. Такая позиция определена принципами единства государственной власти в Российской Федерации, суверенным статусом, целостностью ее территорий и подкреплена определением Конституционного Суда РФ от 06.12.2001 N 250-О «По запросу Государственного Собрания – Курултая Республики Башкортостан о толковании ряда положений статей 5, 11, 71, 72, 73, 76, 77 и 78 Конституции Российской Федерации».<sup>8</sup>

В указанном определении Конституционный Суд РФ поясняет, что Конституция РФ ни в ст.6, устанавливающей принцип единого гражданства Российской Федерации, ни в статьях о статусе субъектов Российской Федерации, о предметах совместного ведения Российской Федерации и ее субъектов, не предусматривает гражданство республик либо других субъектов РФ и их полномочия в этой области.

Конституционный РФ объясняет свою позицию тем, что наделение республики всей полнотой государственной власти вне пределов ведения Российской Федерации и полномочий Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и ее субъектов, а также признание высшей юридической силы конституции республики по вопросам ее ведения как субъекта Российской Федерации не означает, что республика тем самым признается суверенным государством, поскольку и то и другое проистекает не из суверенного волеизъявления республик, выраженного в их конституциях либо договоре, а из Конституции Российской Федерации как высшего нормативно – правового акта суверенной власти всего многонационального народа России.<sup>9</sup>

Содержащееся в Конституции РФ решение вопроса о суверенитете предопределяет характер федеративного устройства, исторически

---

<sup>7</sup> Алжеев И.А., Власенко И.Б., Догадайло Е.Ю. и др. Конституционное право Российской Федерации: учебник для студентов, обучающихся по направлению подготовки "Юриспруденция"/Под ред. Носова С.И. - М.: Статут, 2014. С.65.

<sup>8</sup> Документ опубликован не был.

<sup>9</sup> Определение Конституционного Суда РФ от 06.12.2001 N 250-О "По запросу Государственного Собрания – Курултая Республики Башкортостан о толковании ряда положений статей 5, 11, 71, 72, 73, 76, 77 и 78 Конституции Российской Федерации"// Документ опубликован не был.

обусловленного тем, что субъекты Российской Федерации не обладают суверенитетом, который изначально принадлежит Российской Федерации в целом. По смыслу преамбулы, статей 3, 4, 5, 15 (ч. 1), 65 (ч.1), 66 и 71 (пункт «б») Конституции РФ в их взаимосвязи, республики как субъекты Российской Федерации не имеют статуса суверенного государства и решить этот вопрос иначе в своих конституциях они не могут, а потому не вправе наделить себя свойствами суверенного государства, - даже при условии, что их суверенитет признавался бы ограниченным.<sup>10</sup>

Более того, пункт «в» ст.71 Конституции РФ относит гражданство в Российской Федерации к исключительному ведению Российской Федерации, что во взаимосвязи с ч.1 ст.76 Конституции РФ означает регламентирование института гражданства только федеральным законом, имеющим прямое действие на всей территории Российской Федерации.

Исходя из конституционных принципов государственной целостности и единства системы государственной власти, верховенства Конституции РФ и федеральных законов, все правовые акты, принимаемые в Российской Федерации, в том числе конституции республик, не должны противоречить Конституции РФ. Законы же и другие правовые акты, действовавшие на территории Российской Федерации до вступления в силу Конституции РФ, подлежат применению лишь в части, ей не противоречащей, что прямо предусмотрено п.2 раздела второго «Заключительные и переходные положения». П.1 того же раздела закреплён приоритет положений Конституции РФ перед положениями Федеративных договоров – Договора о разграничении предметов ведения и полномочий между федеральными органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти суверенных республик в составе Российской Федерации, Договора о разграничении предметов ведения и полномочий между федеральными органами

---

<sup>10</sup> Постановление Конституционного Суда РФ от 07.06.2000 N 10-П "По делу о проверке конституционности отдельных положений Конституции Республики Алтай и Федерального закона "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации"//"Собрание законодательства РФ", 19.06.2000, N 25, ст. 2728.

государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти краев, областей, городов Москвы и Санкт-Петербурга Российской Федерации, Договора о разграничении предметов ведения и полномочий между федеральными органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти автономной области, автономных округов в составе Российской Федерации.

Как следует из преамбулы, ч.3 ст.3 раздела первого и п.1 раздела второго «Заключительные и переходные положения» Конституции РФ, принятая всенародным голосованием Конституция РФ как таковая является актом высшего непосредственного выражения власти многонационального русского народа в целом. Поэтому положения Федеративного договора, предусматривавшие суверенитет республик и позволявшие тем самым обосновывать ограничения суверенитета Российской Федерации, ее конституционно – правового статуса и полномочий, что нашло отражение в конституциях ряда республик, не могут действовать и не подлежат применению как противоречащие Конституции РФ.

В связи с этим необходимо учесть, что Федеративный договор в части, касающейся взаимоотношений Российской Федерации с республиками в составе Российской Федерации, предусматривал, что республики (государства) обладают всей полнотой государственной (законодательной, исполнительной, судебной) власти на своей территории, кроме тех полномочий, которые переданы (отнесены) в ведение федеральных органов государственной власти в соответствии с данным Договором<sup>11</sup> (п.1 ст. III).

Таким образом, принцип единства гражданства РФ основан на суверенном статусе Российской Федерации, который распространяется на всю ее территорию, на все субъекты Федерации в целом, единстве государственной власти в Российской Федерации, а также целостностью ее территорий. Кроме

---

<sup>11</sup> Федеративный договор от 31.03.1992 "О разграничении предметов ведения и полномочий между федеральными органами государственной власти Российской Федерации и органами власти суверенных республик в составе Российской Федерации"// "Федеративный договор: Документ. Комментарий", М., 1994.

того, вопросы гражданства относятся к исключительному ведению Российской Федерации.<sup>12</sup> Установление своего гражданства в республике – субъекте Российской Федерации прямо противоречит Конституции РФ, этой позиции придерживается и Конституционный Суд РФ в своих постановлениях и определениях.<sup>13</sup> Соответственно, для всех субъектов РФ действует только одно, единое гражданство – гражданство РФ.

## 2. Принцип равенства (равного) гражданства РФ.

Данный принцип также закреплен ч.1 ст.6 Конституции РФ (принятой всенародным голосованием 12.12.1993),<sup>14</sup> а также п.2 ст.4 Федерального закона от 31.05.2002 N 62-ФЗ "О гражданстве Российской Федерации".<sup>15</sup>

Равное гражданство предполагает под собой обладание одинаковым (равным) правовым статусом, а соответственно и объемом прав, свобод и обязанностей, всеми гражданами РФ, независимо от оснований приобретения гражданства РФ – по рождению, в связи с принятием в гражданство, восстановлением в гражданстве, усыновлением и др., а также независимо от социальной, расовой, национальной, языковой, религиозной и другой принадлежности. Все граждане РФ равны между собой независимо и от времени состояния в российском гражданстве.

## 3. Добровольность гражданства РФ.

Гражданство РФ имеет открытый и свободный характер. Получить гражданство РФ или изменить его – право каждого человека, никто не может быть лишен этого права.<sup>16</sup>

Кроме того, право на гражданство каждого человека в принципе закрепляется в ст.15 «Всеобщей декларации прав человека»<sup>17</sup> – «каждый человек

---

<sup>12</sup> Пункт «в» ст.71 Конституции РФ (принятой всенародным голосованием 12.12.1993)// "Собрание законодательства РФ", 04.08.2014, N 31, ст. 4398.

<sup>13</sup> Например, Определение Конституционного Суда РФ от 06.12.2001 N 250-О; Постановление Конституционного Суда РФ от 07.06.2000 N 10-П.

<sup>14</sup> "Собрание законодательства РФ", 04.08.2014, N 31, ст. 4398.

<sup>15</sup> "Российская газета", N 100, 05.06.2002.

<sup>16</sup> Ст.6 Конституции РФ (принятой всенародным голосованием 12.12.1993)// "Собрание законодательства РФ", 04.08.2014, N 31, ст. 4398; п.2 ст.4 Федерального закона от 31.05.2002 N 62-ФЗ "О гражданстве Российской Федерации"// "Российская газета", N 100, 05.06.2002.

<sup>17</sup> (принятой Генеральной Ассамблеей ООН 10.12.1948)// "Российская газета", 10.12.1998.

имеет право на гражданство, а также право на его изменение». Ч.1 ст.17 Конституции РФ признает принципы и нормы международного права, следовательно, на территории РФ должны соблюдаться Всеобщая декларация прав человека, международные пакты о правах человека, все ратифицированные Россией конвенции о правах и свободах.

Суть данного принципа и его свободный и открытый характер состоит в том, что если у человека есть гражданство, то его право реализовано, если человек не имеет гражданства, он может его получить по своему ходатайству, если гражданин не желает оставаться в гражданстве, он вправе его прекратить. Присущая гражданству устойчивость связей лица и государства не означает насильственного, принудительного удержания человека в гражданстве, это ущемляло бы его свободу.

Но в отношении прекращения гражданства РФ существует ограничение на выход из гражданства РФ – если гражданин имеет не выполненное перед Российской Федерацией обязательство, установленное федеральным законом; привлечен компетентными органами Российской Федерации в качестве обвиняемого по уголовному делу, либо в отношении его вступил в законную силу и подлежит исполнению обвинительный приговор суда; не имеет иного гражданства и гарантий его приобретения, выход из гражданства РФ не допускается.<sup>18</sup>

#### 4. Принцип сохранения гражданства РФ.

Данный принцип закреплен п.3 ст.4 Федерального закона от 31.05.2002 N 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации».<sup>19</sup> Он заключается в том, что проживание гражданина РФ за пределами Российской Федерации не прекращает его гражданства РФ. То есть, даже если человек уехал за пределы Российской Федерации на постоянное место жительства, за ним сохраняется гражданство РФ до тех пор, пока он не заявит о желании выйти из этого гражданства.

---

<sup>18</sup> Ст.20 Федерального закона от 31.05.2002 N 62-ФЗ "О гражданстве Российской Федерации"// "Российская газета", N 100, 05.06.2002.

<sup>19</sup> "Российская газета", N 100, 05.06.2002.



Этот принцип вытекает из естественного права человека избирать место своего жительства, свободно выезжать за пределы Российской Федерации и беспрепятственно возвращаться, что закреплено в ст. 27 Конституции РФ. Отрицание этой свободы в прошлом являлось грубым ущемлением прав и свобод человека. Таким образом, обладание гражданством РФ не связано с обязательным проживанием на территории Российской Федерации.

#### 5. Принцип недопустимости лишения гражданства РФ.

Данный принцип является также основополагающим, он закреплен в ч.3 ст.6 Конституции РФ, а также п.4 ст.4 Федерального закона от 31.05.2002 N 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации».<sup>20</sup> Гражданин РФ не может быть лишен своего гражданства.

Лишение гражданства — одностороннее, основанное на произвольном усмотрении прекращение государством гражданства отдельных лиц независимо от их желания. Такой способ прекращения гражданства широко практиковался советским государством и находился в Законе СССР «О гражданстве СССР» вплоть до 1990 года.<sup>21</sup>

Запрет в Конституции РФ и в Федеральном законе от 31.05.2002 N 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации» лишать человека гражданства вытекает из права человека на гражданство, двустороннего характера связи между человеком и государством, что предполагает расторжение этой связи как той, так и другой стороной только по взаимному согласию.

Однако государство вправе отменить ранее принятое им решение о предоставлении гражданства, если будет установлено, что данное решение принималось на основании представленных заявителем подложных документов или заведомо ложных сведений. Факт использования подложных документов

---

<sup>20</sup> "Российская газета", N 100, 05.06.2002.

<sup>21</sup> Например, ст.23 Закона СССР от 23.05.1990 N 1518-1 "О гражданстве СССР"//"Свод законов СССР", т. 1, с. 47, 1990 г.

или сообщения заведомо ложных сведений устанавливается в судебном порядке.<sup>22</sup>

6. Принцип недопустимости выдачи (экстрадиции) граждан РФ иностранному государству, а также высылки за пределы Российской Федерации граждан РФ.

Данный принцип закреплен ч.1 ст.61 Конституции РФ и п.5 ст.4 Федерального закона от 31.05.2002 N 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации».<sup>23</sup> Гражданин РФ не может быть выслан за пределы Российской Федерации или выдан иностранному государству.

Развитие международных связей порождает проблему международной преступности, которая сама по себе представляет серьезную угрозу как для отдельных государств, так и для всего мирового сообщества в целом. Лица, совершившие преступления в одной стране, скрываются в другой, а соответственно, их поимка и выдача затрудняются.<sup>24</sup>

Данный принцип защищает граждан от уголовного преследования по законодательству другого государства. В соответствии с Уголовным кодексом РФ,<sup>25</sup> граждане РФ, подлежат уголовной ответственности по российским законам за совершенные ими деяния за пределами Российской Федерации на территории другого государства, если деяние, совершенное этими гражданами, признано преступлением в государстве, на территории которого оно было совершено и в отношении этих лиц по данному преступлению не имеется решения суда иностранного государства. То есть, за преступления, совершенные российским гражданином за границей, он подлежит уголовной ответственности по законам своей страны, но только в случае, если решение суда иностранного государства по данному преступлению в отношении совершивших его лиц не вынесено.

---

<sup>22</sup> Ст.22 Федерального закона от 31.05.2002 N 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации»// "Российская газета", N 100, 05.06.2002.

<sup>23</sup> "Российская газета", N 100, 05.06.2002.

<sup>24</sup> Изотова Е.Н. Анализ принципов гражданства в Российской Федерации // Административное право и процесс. 2012. N 7. С. 69 - 72.

<sup>25</sup> Ст.12 "Уголовного кодекса Российской Федерации" от 13.06.1996 N 63-ФЗ/"Собрание законодательства РФ", 17.06.1996, N 25, ст. 2954.

В этом принципе выражаются ответственность гражданина перед своим государством, необходимость обеспечения принятых в государстве гарантий защиты его прав и интересов в уголовном процессе. При этом исключается возможность неоправданного осуждения за деяния, не признаваемые преступлением за границей, и исключается возможность повторного осуждения за одно и то же преступление в разных государствах.

Запрет выдачи российских граждан также содержится и в ч. 1 ст. 13 Уголовного кодекса РФ,<sup>26</sup> п.2 ч.1 ст.464 Уголовно-процессуального кодекса РФ,<sup>27</sup> что соответствует международным стандартам, признанным Европейской конвенцией о взаимной правовой помощи по уголовным делам<sup>28</sup> и Конвенцией о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам.<sup>29</sup>

При этом иностранные граждане и лица без гражданства, совершившие преступление вне пределов Российской Федерации и находящиеся на территории Российской Федерации, могут быть выданы иностранному государству для привлечения к уголовной ответственности или отбывания наказания в соответствии с международным договором Российской Федерации.<sup>30</sup>

Стоит отметить, что выдача иностранных граждан за совершение преступлений вне пределов Российской Федерации и находящихся на территории Российской Федерации, практикуется, и, в качестве примера можно привести следующий.<sup>31</sup> Кубасову предъявлено обвинение в совершении преступления, предусмотренного п. п. 1, 2, 4 ч. 2 ст. 165 Уголовного кодекса Кыргызской Республики. В связи с его неоднократными неявками по вызовам суда мера пресечения изменена на заключение под стражу, после чего Кубасов

---

<sup>26</sup> "Уголовный кодекс Российской Федерации" от 13.06.1996 N 63-ФЗ// "Собрание законодательства РФ", 17.06.1996, N 25, ст. 2954.

<sup>27</sup> "Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации" от 18.12.2001 N 174-ФЗ// "Собрание законодательства РФ", 24.12.2001, N 52 (ч. I), ст. 4921.

<sup>28</sup> (Страсбург, 20 апреля 1959 г.) // "Собрание законодательства РФ", 200, N 23, Ст. 2349.

<sup>29</sup> (Минск, 22 января 1993 г.)// Бюллетень международных договоров. 1995. N 2. Ст. 3.

<sup>30</sup> Ч.2 ст.13 "Уголовного кодекса Российской Федерации" от 13.06.1996 N 63-ФЗ// "Собрание законодательства РФ", 17.06.1996, N 25, ст. 2954.

<sup>31</sup> Апелляционное определение Верховного Суда РФ от 14.05.2014 N 16-АПУ14-8 о выдаче лица правоохранительным органам иностранного государства для привлечения к уголовной ответственности// Документ опубликован не был.

объявлен в розыск. Кубасов не является гражданином РФ. Он не отрицает, что не обращался с ходатайством о признании его беженцем либо о предоставлении политического убежища.

Официальными документами Генеральной прокуратуры Кыргызской Республики гарантировано, что Кубасов на территории Кыргызстана будет преследоваться только за те преступления, за которые он будет выдан. За инкриминируемое Кубасову преступление национальным уголовным законодательством Кыргызстана не предусмотрено наказание в виде смертной казни. Более того, Конституцией Кыргызской Республики смертная казнь запрещена.

Запрос Генеральной прокуратуры Республики Кыргызстан о выдаче Кубасова соответствует требованиям ст. ст. 1, 12 Европейской конвенции о выдаче от 13.12.1957 года и ст. 58 Конвенции о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам от 22.01.1993 года.

Не установив каких-либо препятствий в выдаче Кубасова, предусмотренных ст. 464 УПК РФ, заместитель Генерального прокурора РФ, имея в наличии все предусмотренные для процедуры экстрадиции документы, 7 февраля 2014 года и принял решение о выдаче Кубасова правоохранительным органам Кыргызстана.

Высылка граждан РФ за ее пределы в качестве административного, уголовного или любого иного наказания также не допускается. Этот принцип основан на естественном праве человека выбирать место своего жительства, свободно выезжать за пределы Российской Федерации и беспрепятственно возвращаться.<sup>32</sup>

#### 7. Принцип сокращения числа лиц без гражданства.

Данный принцип закреплён в п.6 ст.4 Федерального закона от 31.05.2002 N 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации».<sup>33</sup> Российская Федерация

---

<sup>32</sup> Ст. 27 Конституции РФ (принятой всенародным голосованием 12.12.1993)// "Собрание законодательства РФ", 04.08.2014, N 31, ст. 4398.

<sup>33</sup> "Российская газета", N 100, 05.06.2002.

поощряет приобретение гражданства РФ лицами без гражданства, проживающими на ее территории.

Он направлен на обеспечение равенства всех лиц, проживающих в определенном государстве, путем принятия в его гражданство неграждан, существование которых в социуме с гражданами может в любой момент привести к возникновению конфликтных ситуаций.<sup>34</sup>

В соответствии со ст. 3 Федерального закона от 31.05.2002 N 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации»<sup>35</sup> лицо без гражданства – это лицо, не являющееся гражданином РФ и не имеющее доказательства наличия гражданства иностранного государства. Мировое сообщество определяет данный субъект как апатрид – лицо, которое не рассматривается гражданином каким-либо государством в силу его закона.<sup>36</sup> Между тем Конституция устанавливает, что иностранные граждане и лица без гражданства пользуются в России правами и несут обязанности наравне с гражданами России, кроме случаев, установленных российским законодательством или международным договором Российской Федерации.<sup>37</sup>

В любом государстве лица без гражданства создают нежелательную ситуацию, особенно в случаях, когда встает вопрос о том, какое государство должно нести ответственность за действия лиц без гражданства либо на территорию какого государства они должны вернуться при необходимости.<sup>38</sup> Поэтому, для защиты прав и свобод таких лиц, которые в отличие от граждан и иностранцев, пользующихся поддержкой своих государств, оказываются в невыгодном положении, а также для защиты интересов граждан РФ и государства, Российская Федерация поощряет приобретение своего гражданства лицами без гражданства. Особенно это приветствуется в отношении лиц,

---

<sup>34</sup> Изотова Е.Н. Анализ принципов гражданства в Российской Федерации // Административное право и процесс. 2012. N 7. С. 69 - 72.

<sup>35</sup> "Российская газета", N 100, 05.06.2002.

<sup>36</sup> Конвенция о статусе апатридов (Нью-Йорк, 28 сентября 1954 г.)//Сборник "Действующее международное право". Т. 1.

<sup>37</sup> Ч.3 ст.62 Конституции РФ (принятой всенародным голосованием 12.12.1993)// "Собрание законодательства РФ", 04.08.2014, N 31, ст. 4398.

<sup>38</sup> Конституционное право России: учебник для студентов вузов/ Прудников А.С. и др.; под ред. Прудникова А.С., Авсеенко В.И. – 2-ое изд., перераб. и доп. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2006. – С.191.

бывших гражданами СССР, которые в силу распада Советского Союза вынужденно стали лицами без гражданства. Для них предусмотрен упрощенный порядок приема в гражданство РФ, при наличии у них вида на жительство.

Федеральный закон<sup>39</sup> впервые установил, что выход из гражданства РФ не допускается, если гражданин не имеет иного гражданства, либо гарантий на приобретение. Это положение также направлено на сокращение числа лиц без гражданства.

Кроме того, законодатель вводит ряд правил, предотвращающих рост числа лиц без гражданства. Так, не может быть прекращено российское гражданство ребенка, если в результате этого он станет лицом без гражданства.<sup>40</sup>

Таким образом, в соответствии с международными документами о правах человека, призывающими государства стремиться к сокращению числа лиц без гражданства, а также законодательством Российской Федерации, наше государство проводит в этом отношении активную политику, поощряя приобретение гражданства РФ проживающими на ее территории лицами без гражданства и не препятствуя приобретению ими иного гражданства.

#### 8. Принцип признания двойного гражданства.

Данный принцип закреплен в ст.62 Конституции РФ,<sup>41</sup> а также в ст.6 Федерального закона от 31.05.2002 N 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации». Гражданин РФ может иметь гражданство иностранного государства (двойное гражданство). То есть, это особый правовой статус лица, связанный с пребыванием одновременно в гражданстве двух или более государств, он означает допустимость иметь гражданство иностранного государства гражданину РФ.

При этом различают двойное гражданство («двойное урегулированное гражданство»), которое означает наличие у физического лица одновременно

---

<sup>39</sup> П. «в» ст.20 Федерального закона от 31.05.2002 N 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации»// "Российская газета", N 100, 05.06.2002.

<sup>40</sup> П.2 ст.24 Федерального закона от 31.05.2002 N 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации»// "Российская газета", N 100, 05.06.2002.

<sup>41</sup> (принятой всенародным голосованием 12.12.1993)// "Собрание законодательства РФ", 04.08.2014, N 31, ст. 4398.

гражданства двух и более государств, заключивших соответствующие международные соглашения об этом и множественное гражданство (оно же «второе гражданство», «двойное неурегулированное гражданство») – наличие у физического лица одновременного гражданства двух и более государств, не имеющих по данному вопросу международных договоренностей.<sup>42</sup>

Институт двойного гражданства для Российской Федерации сравнительно новый – впервые он получил признание в Законе о гражданстве 1991 г. Далее, этот институт был закреплен в Конституции РФ. Впоследствии Российская Федерация подписала Европейскую конвенцию о гражданстве, а также некоторые международные договоры и соглашения.<sup>43</sup>

Стоит учесть, что Федеральный закон устанавливает положение, что гражданин РФ, имеющий также иное гражданство, рассматривается Российской Федерацией только как гражданин РФ. Это связано с тем, что независимо от наличия или отсутствия у него двойного гражданства, гражданин РФ не может отказаться от исполнения возложенных на него Российской Федерацией обязанностей, даже находясь на территории другого государства. К ним относятся, в первую очередь, обязанность несения воинской службы, уплаты налогов.

Двойное гражданство гражданина РФ признается правоммерным только в том случае, если оно основано на законах Российской Федерации и международных договорах. То есть, гражданин РФ подал письменное уведомление о наличии у него иного гражданства или документа на право постоянного проживания в иностранном государстве в соответствующий орган по месту жительства данного гражданина в пределах Российской Федерации в течение шестидесяти дней со дня приобретения данным гражданином иного гражданства или получения им документа на право постоянного проживания в

---

42 Комментарий к ст. 6. Ванюшин Я.Л. Комментарий к Федеральному закону от 31 мая 2002 года N 62-ФЗ "О гражданстве Российской Федерации" (постатейный) // СПС КонсультантПлюс. 2014.

43 Конституционное право России: учебник для студентов вузов/ Прудников А.С. и др.; под ред. Прудникова А.С., Авсеенко В.И. – 2-ое изд., перераб. и доп. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2006. – С.192.

иностранном государстве.<sup>44</sup> К таким органам относится территориальный орган федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление функций по контролю и надзору в сфере миграции.

Для граждан РФ, приобретших гражданство РФ в соответствии с Договором между Российской Федерацией и Республикой Крым о принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов от 18 марта 2014 года и Федеральным конституционным законом от 21 марта 2014 года N 6-ФКЗ «О принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов – Республики Крым и города федерального значения Севастополя» обязанность по уведомлению наступила с 1 января 2016 года.<sup>45</sup>

За гражданами РФ, приобретшими гражданство иностранного государства, не соблюдая требования законов Российской Федерации и международных договоров Российской Федерации (например, не уведомив соответствующий орган в Российской Федерации), двойное гражданство не признается, их правовой статус будет характеризоваться множественным гражданством. Но, в любом случае приобретение гражданином РФ иного гражданства не влечет за собой прекращение гражданства Российской Федерации.

9. Принцип защиты и покровительства граждан РФ за ее пределами. Данный принцип установлен ч.2 ст.61 Конституции РФ и ст.7 Федерального закона от 31.05.2002 N 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации».<sup>46</sup>

Принцип защиты и покровительства граждан РФ, находящихся за ее пределами, по своей сущности связан с суверенитетом государства и наличием взаимных обязанностей между последним и гражданином, что непосредственно отражает природу государства. Органы государственной власти Российской

---

<sup>44</sup> П.3 ст.6 Федерального закона от 31.05.2002 N 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации»// "Российская газета", N 100, 05.06.2002.

<sup>45</sup> П.5 ст.6 Федерального закона от 04.06.2014 N 142-ФЗ "О внесении изменений в статьи 6 и 30 Федерального закона "О гражданстве Российской Федерации" и отдельные законодательные акты Российской Федерации"// "Собрание законодательства РФ", 09.06.2014, N 23, ст. 2927.

<sup>46</sup> "Российская газета", N 100, 05.06.2002.



Федерации, дипломатические представительства и консульские учреждения, находящиеся за пределами России, а также их должностные лица обязаны содействовать гражданам РФ в обеспечении пользования всеми правами, установленными Конституцией РФ и другими законами, а также возможность защищать их права и охраняемые законом интересы.

Принцип защиты и покровительства граждан РФ за ее пределами в настоящее время весьма актуален, так как за пределами Российской Федерации постоянно проживает или временно пребывает значительное число российских граждан. Само нахождение за границей не может рассматриваться как основание для ограничения их конституционного положения. Они остаются равноправными гражданами РФ.

Формальным основанием для осуществления защиты и покровительства российскому гражданину за рубежом является документ, подтверждающий его российское гражданство: общегражданский заграничный паспорт, дипломатический паспорт, служебный паспорт, паспорт моряка (удостоверение личности моряка). В государстве своего проживания или пребывания гражданин становится на консульский учет в дипломатические представительства или консульские учреждения, и с этого момента должностные лица названных органов обязаны охранять его интересы и оказывать ему необходимую помощь.

10. Отрицание автоматического изменения гражданства при изменении семейного положения (заключения или расторжения брака).

Данный принцип закреплен ст.8 Федерального закона от 31.05.2002 N 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации».<sup>47</sup> Он отражает сущность гражданства как индивидуальной, персональной связи лица с государством, недопустимость автоматического прекращения гражданства, без волеизъявления лица и соблюдения установленного порядка. Кроме того, подобная норма исходит из признания брака равноправным союзом, не допускающим, чтобы жена (муж) безусловно следовала гражданству мужа (жены).

---

<sup>47</sup> "Российская газета", N 100, 05.06.2002.

Заключение или расторжение брака между гражданином РФ и лицом, не имеющим гражданства РФ, не влечет за собой изменение гражданства указанных лиц. Изменение гражданства одним из супругов не влечет за собой изменение гражданства другого супруга. То есть, брак, заключенный гражданином РФ с иностранным гражданином или лицом без гражданства, не предоставляет последнему российского гражданства без надлежащей процедуры. Кроме того, расторжение брака не влечет за собой изменение гражданства родившихся в этом браке или усыновленных (удочеренных) супругами детей.

Названные выше принципы гражданства РФ, несомненно, важны для института гражданства в Российской Федерации в целом, так как он является обязательным элементом конституционного государства, составляет основу конституционного строя в Российской Федерации.

### 1.3. Признаки гражданства Российской Федерации

Гражданство РФ – это устойчивая правовая связь лица с Российской Федерацией, выражающаяся в совокупности их взаимных прав и обязанностей,<sup>48</sup> то есть это правовое состояние индивида.

Анализируя приведенное понятие, можно выделить следующие признаки гражданства:

#### 1. Устойчивый характер связи.

Данный признак заключается в постоянном (длительном) характере отношений гражданства. Как правило, отношения гражданства длятся всю жизнь – от рождения до смерти человека. Причем они не зависят от факта проживания в Российской Федерации, а также от изменения семейного положения. Для прекращения этих отношений существуют особые условия, специальная процедура – выделены основания прекращения гражданства и соответствующий

---

<sup>48</sup> Ст.3 Федерального закона от 31.05.2002 N 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации»// "Российская газета", N 100, 05.06.2002.

порядок, не допускающий прекращения этих отношений в одностороннем порядке.

Отношения гражданства не могут быть прекращены гражданином в одностороннем порядке, для этого требуется согласие государства, оформленное в соответствующем индивидуальном акте соответствующего органа. По инициативе государства в настоящее время отношения гражданства вообще не могут быть прекращены.<sup>49</sup>

## 2. Правовой характер связи лица с Российской Федерацией.

Гражданином государства лицо является в силу существующих между ним и государством особых связей, составляющих содержание гражданства. Этот признак выражается в юридическом оформлении этой связи – она устанавливается законом, соответствует принципам и нормам морали и в результате признается легитимной и достоверной всеми участниками соответствующей правовой системы.<sup>50</sup> Закон устанавливает основания, по которым то или иное лицо признается его гражданином, основания приобретения и прекращения гражданства, порядок решения этих вопросов.

Важно также указать, что основной и самый существенный признак гражданства, отличающий эту правовую связь от всех других правовых связей, которые возникают между физическим лицом и государством, а именно то, что гражданство влечет за собой признание наличия у гражданина всех основных, т.е. закрепленных в Конституции прав, свобод и обязанностей.

Гражданство каждого человека юридически оформляется документами, подтверждающими это гражданство. К таким документам относятся паспорт гражданина РФ, свидетельство о рождении или иной документ, содержащий указание на гражданство.

Паспорт гражданина РФ является основным документом, удостоверяющим личность гражданина РФ на территории Российской Федерации. Его обязаны

---

<sup>49</sup> Козлова Е.И., Кутафин О.Е. Конституционное право России: учебник. – 5-е изд., перераб. и доп. – Москва: Проспект, 2016. – С.193.

<sup>50</sup> Югов А.А. Гражданство в РФ: размышления об уникальном правовом феномене//Адвокатская практика. – 2009. – №1. С.40-47.

иметь все граждане РФ, достигшие 14-летнего возраста и проживающие на территории Российской Федерации.<sup>51</sup>

В паспорт вносятся такие сведения о личности гражданина, как: фамилия, имя, отчество, пол, дата рождения и место рождения. Также производятся отметки: о регистрации гражданина по месту жительства и снятии его с регистрационного учета; об отношении к воинской обязанности граждан, достигших 18-летнего возраста; о регистрации и расторжении брака; о детях (гражданах РФ, не достигших 14-летнего возраста); о ранее выданных основных документах, удостоверяющих личность гражданина РФ на территории Российской Федерации; о выдаче основных документов, удостоверяющих личность гражданина РФ за пределами территории Российской Федерации.

Срок действия паспорта гражданина:

от 14 лет – до достижения 20-летнего возраста;

от 20 лет – до достижения 45-летнего возраста;

от 45 лет – бессрочно.<sup>52</sup>

Стоит отметить, что правовая связь в отношениях гражданства также имеет общерегулятивный характер, так как на его основе возникают многочисленные другие правовые отношения.<sup>53</sup>

3. Это двухсторонняя связь.

Отношения гражданства – это всегда двухсторонняя связь, так как в них всегда участвуют два субъекта – человек и государство. Она характеризуется совокупностью взаимных прав и обязанностей гражданина и Российской Федерации, установленных законодательством Российской Федерации. Причем, эта связь обладает исключительно высоким уровнем юридической

---

<sup>51</sup> П.1 Постановления Правительства РФ от 08.07.1997 N 828 "Об утверждении Положения о паспорте гражданина Российской Федерации, образца бланка и описания паспорта гражданина Российской Федерации"//Собрание законодательства РФ", 14.07.1997, N 28, ст. 3444.

<sup>52</sup> П.п. 4, 5, 7 Постановления Правительства РФ от 08.07.1997 N 828 "Об утверждении Положения о паспорте гражданина Российской Федерации, образца бланка и описания паспорта гражданина Российской Федерации"//Собрание законодательства РФ", 14.07.1997, N 28, ст. 3444.

<sup>53</sup> Югов А.А. Гражданство в РФ: размышления об уникальном правовом феномене//Адвокатская практика. – 2009. – №1. С.40-47.

определенности,<sup>54</sup> так как обе стороны в этом отношении имеют четко обозначенные права и несут конкретные обязанности.

Так, выйти из гражданства лицо может, изъявив свое желание в письменной форме, но без согласия Российской Федерации на выход этого лица из гражданства прекратить он отношения гражданства не сможет. То есть, не допускается изменение состояния гражданства в одностороннем порядке. Кроме того, по инициативе государства в настоящее время отношения гражданства вообще не могут быть прекращены.

Таким образом, гражданство – это правоотношение, субъектами которого выступают, с одной стороны – государство, а с другой – личность. Они обладают совокупностью взаимных прав и обязанностей, поэтому отношения гражданства это всегда двухсторонняя связь гражданина и государства.

---

<sup>54</sup> Там же.

## ГЛАВА 2. ПРИОБРЕТЕНИЕ ГРАЖДАНСТВА РФ

### 2.1. Основания приобретения гражданства Российской Федерации

Большинство физических лиц за всю свою жизнь имели лишь одно гражданство, что является своего рода единственной непрерывной правовой связью человека с государством. Вместе с тем есть и категория людей, предпочитающих «оборвать» старую связь и завязать с другим государством новые отношения, либо, не теряя прежнюю, приобрести вторую связь.

Все вышеизложенное регламентируется в первую очередь Конституцией РФ<sup>55</sup> и Федеральным законом от 31 мая 2002 г. № 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации»<sup>56</sup> (далее – Законом о гражданстве РФ), а также некоторыми подзаконными актами.

Как считает А.Н. Кокотов, чью позицию нельзя не признать обоснованной, приобретение гражданства – обретение иностранцем, лицом без гражданства (апатридом) статуса российского гражданина по основаниям и в порядке, предусмотренным российским законодательством о гражданстве<sup>57</sup>.

Вместе с тем Закон о гражданстве устанавливает основания, по которым лицо признается гражданином. При этом есть определенные различия в основаниях приобретения гражданства. Одним из главных критериев при принятии уполномоченными органами решения о приобретении гражданства является волеизъявление самого лица. Стоит также упомянуть, что гражданство каждого человека оформляется документами, подтверждающими наличие гражданства (паспорт российского гражданина, свидетельство о рождении, другой документ, удостоверяющий гражданство).

Во многих странах способы приобретения гражданства идентичны. Так, в РФ ст. 11 Закона о гражданстве РФ установлены следующие основания

---

<sup>55</sup> Конституция РФ (принята на всенародном голосовании 12 декабря 1993 года) (с учетом поправок, внесенными Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) // СЗ РФ. 2014. № 31. ст. 4398.

<sup>56</sup> Федеральный закон от 31 мая 2002 г. № 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации» // Российская газета. N 100, 05.06.2002.

<sup>57</sup> Кокотов А.Н. Конституционное право России: Учебник. М., 2004. С. 166.

приобретения гражданства:

- 1) по рождению;
- 2) в результате приема в гражданство РФ;
- 3) в результате восстановления в гражданстве РФ;
- 4) по иным основаниям, предусмотренным Законом о гражданстве или международным договором РФ.

Самым распространенным и простым способом стать гражданином России является рождение (филиация).

Получение гражданства по рождению указано первым среди способов приобретения российского гражданства. Как правило, филиация закреплена в законодательстве почти всех стран, а для ряда государств является единственным легальным способом получения гражданства.

Филиация не связана с волеизъявлением лица. Предоставление гражданства происходит автоматически на основании норм законодательства. Выделяется два принципа филиации, определяющих причину предоставления гражданства: «принцип почвы» и «принцип крови». При этом соблюдаются международные требования (Всеобщей декларации прав человека от 10 декабря 1948 г.<sup>58</sup>, Декларации прав ребенка от 20 ноября 1959 г.<sup>59</sup>, Международного пакта о гражданских и политических правах от 16 декабря 1966 г.<sup>60</sup>, Конвенции о правах ребенка от 20 ноября 1989 г.<sup>61</sup>).

«Принцип почвы» означает, что любое лицо, родившееся на территории государства, признается его гражданином. Дети, находящиеся на территории РФ, родители которых не установлены, становятся гражданами России, если их родители не объявятся. Также дети, чьи родители являются иностранными

---

<sup>58</sup> Всеобщая Декларация прав человека, принятая на третьей сессии Генеральной Ассамблеи ООН резолюцией 217 А (III) от 10 декабря 1948 года // Библиотечка «Российской газеты». № 22-23. 1999.

<sup>59</sup> Декларация прав ребенка (принята 20 ноября 1959 г. Резолюцией 1386 (XIV) на 841-ом пленарном заседании Генеральной Ассамблеи ООН) // Международная защита прав и свобод человека. Сборник документов. М.: Юридическая литература, 1990. С. 385.

<sup>60</sup> Международный пакт о гражданских и политических правах (Нью-Йорк, 19 декабря 1966 года). Вступил в силу 23 марта 1976 года. // Библиотечка Российской газеты. № 22-23. 1999.

<sup>61</sup> Конвенция о правах ребенка (одобрена Генеральной Ассамблеей ООН 20 ноября 1989 г.) // Сборник международных договоров СССР. выпуск XLVI, 1993.

гражданами или лицами без гражданства, постоянно проживающими в России, могут стать гражданами РФ, если страна, чьим гражданством обладают их родители, не предоставит им свое гражданство. Названные условия подпадают под принцип «права почвы».

«Принцип крови» (или «политический принцип») связывает предоставление гражданства по рождению с гражданством родителей. Принцип «права крови» распространяется и на того ребенка, у которого один родитель – российский гражданин, а второй – лицо без гражданства, независимо от места его рождения.

Нетрудно заметить, что «принцип почвы» и «принцип крови» напрямую связаны с территориальным и личным верховенством государства, являются следствием данного проявления государственного суверенитета. Соответственно, одновременное действие обоих «принципов» является самым распространенным вариантом «филиации». При таком сочетании в законодательстве должны быть закреплены способы разрешения конфликта «принципа почвы» и «принципа крови».

Такой конфликт возникает в следующих случаях:

- один либо оба родителя ребенка являются иностранцами, а ребенок рожден на территории государства;
- родители ребенка являются апатридами либо неизвестны, а ребенок рожден на территории государства;
- один либо оба родителя ребенка являются гражданами, а ребенок рожден вне границ государства.

В таких ситуациях предоставление гражданства ребенку зависит от законодательно закрепленных принципов гражданства. В частности, Российская Федерация исходит из принципа сокращения апатридов, и в случаях, когда один из родителей является гражданином Российской Федерации и существует риск, что ребенок станет апатридом, такому ребенку предоставляется гражданство Российской Федерации.

Так, в Законе о гражданстве РФ (ст. 12) перечислены следующие случаи



приобретения гражданства по рождению:

- оба родителя ребенка или единственный его родитель имеют гражданство Российской Федерации (независимо от места рождения ребенка);

- один из родителей имеет гражданство Российской Федерации, а другой родитель является лицом без гражданства, или признан безвестно отсутствующим, или место его нахождения неизвестно (независимо от места рождения ребенка);

- один из родителей имеет гражданство Российской Федерации, а другой родитель является иностранным гражданином, при условии, что ребенок родился на территории Российской Федерации либо если в ином случае он станет лицом без гражданства;

- оба его родителя или единственный родитель, проживающие на территории Российской Федерации, являются иностранными гражданами или лицами без гражданства, при условии, что ребенок родился на территории Российской Федерации, а государство, гражданами которого являются его родители или единственный родитель, не предоставляет ребенку свое гражданство.

Так, Верховный суд Республики Татарстан, анализируя положения п. «г» ч. 1 ст. 12 Закона о гражданстве, пришел к выводу о том, что само рождение ребенка на территории Российской Федерации не является достаточным основанием для приобретения гражданства Российской Федерации. Гражданство ребенка определяется с учетом гражданства родителей<sup>62</sup>.

Рассмотрим пример из судебной практики Хабаровского краевого суда. Б. обратился в суд с заявлением о признании незаконным уведомления Межрайонного отдела Управления Федеральной миграционной службы по Хабаровскому краю в г. Комсомольске-на-Амуре об отказе в регистрации приобретения гражданства Российской Федерации. В обосновании заявленного требования указал, что в связи с достижением 18-ти летнего возраста, обратился

---

<sup>62</sup> Постановление Верховного суда Республики Татарстан от 20 марта 2015 г. по делу № 4а-258м // СПС «КонсультантПлюс»: судебная практика.

в МО УФМС РФ по Хабаровскому краю в г. Комсомольске-на-Амуре с заявлением о даче ответа на бездействие МО УФМС РФ, выражающегося в невыдаче ему паспорта гражданина РФ. Письмом начальника МО УФМС РФ по Хабаровскому краю в г. Комсомольске-на-Амуре заявителю разъяснено, что невыдача ему паспорта гражданина РФ в установленном порядке объясняется проверкой правового статуса его матери. Заявитель считал, что поскольку он родился и постоянно проживал на территории Российской Федерации, обучался в учебных заведениях, и не выдача паспорта гражданина РФ нарушают его права и свободы, препятствуют осуществлению права заявителя на перемещение по территории РФ, получения образования, ограничивают доступ к медицинским услугам, препятствуют исполнению его гражданских прав и обязанностей, следует признать незаконным отказ МО УФМС РФ по Хабаровскому краю в г. Комсомольске-на-Амуре в регистрации приобретения гражданства Российской Федерации по рождению.

Решением Центрального районного суда г. Комсомольска-на-Амуре от 09 декабря 2014 года в удовлетворении заявления отказано.

Отказывая в удовлетворении заявления Б., суд первой инстанции исходил из того, что приобретение гражданства по рождению предполагает рождение от родителей, имеющих гражданство РФ, тогда как единственный родитель заявителя такого гражданства не имеет, а следовательно, положения Закона о гражданстве в данном случае как основания для приобретения заявителем гражданства РФ, применению не подлежат.

Между тем с таким выводом суда Судебная коллегия по административным делам Хабаровского краевого суда не согласилась и это решение отменила. Принимая во внимание, что единственный родитель заявителя - его мать фактически является лицом без гражданства, постоянно проживает на территории РФ, а заявитель Б. родился и до настоящего времени постоянно проживает на территории Российской Федерации, судебная коллегия пришла к выводу, что он приобрел гражданство РФ по рождению, в регистрации которого ему должностными лицами МО УФМС РФ по Хабаровскому краю в г.

Комсомольске-на-Амуре было отказано без законных к тому оснований.

Отказ МО УФМС РФ по Хабаровскому краю в г. Комсомольске-на-Амуре в регистрации приобретения Б. гражданства Российской Федерации по рождению признан незаконным. На УФМС РФ по Хабаровскому краю, МО УФМС РФ по Хабаровскому краю в г. Комсомольске-на-Амуре возложена обязанность осуществить регистрацию приобретения Б. гражданства Российской Федерации по рождению, в месячный срок оформить и выдать Б. паспорт гражданина Российской Федерации<sup>63</sup>.

В Законе о гражданстве установлено, что если ребенок находится на территории Российской Федерации и родители его неизвестны, такой ребенок становится гражданином Российской Федерации в случае, если родители не объявятся в течение шести месяцев со дня его обнаружения.

Наиболее масштабно закреплён в нормах такой способ приобретения гражданства, как прием в гражданство РФ, а также порядок его приобретения иностранными гражданами и лицами без гражданства.

Данное основание является своего рода «сделкой», в которой участвуют две стороны – гражданин, изъявивший желание приобрести гражданство той или иной страны, и государство, предоставляющее ему желаемое<sup>64</sup>. Но чтобы получить это, человек должен соответствовать установленным требованиям: совершеннолетие, дееспособность, определенный срок постоянного проживания на территории Российской Федерации, законный источник к средствам существования, владение русским языком, а также отказ от имеющегося гражданства.

Перечисленные условия служат некими материально-правовыми основаниями для приема в гражданство лиц, не имеющих на него права по рождению.

Кроме того, можно сказать, что государство таким способом оберегает

---

<sup>63</sup> Апелляционное определение Хабаровского краевого суда от 27 марта 2015 г. по делу № 33-1525/2015 // СПС «КонсультантПлюс»: судебная практика.

<sup>64</sup> Дмитриев Ю.А., Моисеева Е.Ю. Комментарий к Федеральному закону «О гражданстве Российской Федерации» (постатейный). М.: Деловой двор, 2014. С. 64.

себя от нежелательных лиц, которые хотят сменить гражданство в целях избежания наказания за совершенное в другой стране преступление. В этой связи от претендентов на гражданство требуются указанные сведения, особенно касающиеся срока проживания в стране.

Прием в гражданство осуществляется в общем и упрощенном порядке, которые установлены ст.13 и ст.14 Закона о гражданстве РФ.

Одним из самых известных традиционных способов приобретения гражданства является восстановление в гражданстве. Оно действует не в отношении всех желающих лиц, а только лишь тех, кто состоял в гражданстве данного государства, но впоследствии утратил его в связи с выходом из гражданства или иными основаниями, предусмотренными Законом о гражданстве.

В связи с тем, что указанные лица ранее состояли в гражданстве РФ, им установлен сокращенный срок постоянного проживания в стране – 3 года, но в то же время они обязаны соответствовать всем остальным требованиям, указанным в Законе о гражданстве, что свидетельствует о схожести этого способа приобретения гражданства с его приобретением в общем порядке (под иностранными гражданами и лицами без гражданства в данном случае понимаются ранее имевшие гражданство России, а не гражданство РСФСР. В соответствии с этим начало действия ст. 15 Закона о гражданстве определяется датой образования РФ, а именно с 12 декабря 1991 г.).

К одному из иных оснований приобретения гражданства относится оптация (ст. 17 Закона о гражданстве РФ), которая гласит, что при изменении государственной границы РФ в соответствии с международным договором РФ лица, проживающие на территории, государственная принадлежность которой изменена, имеют право на выбор гражданства (оптацию).

Основными источниками, регулирующими государственно-территориальные отношения, являются Федеральный конституционный закон «О порядке принятия в Российскую Федерацию и образования в ее составе

нового субъекта Российской Федерации»<sup>65</sup> и Закон РФ «О Государственной границе Российской Федерации»<sup>66</sup>. К специальному акту, регулиющему отношения по поводу оптации, Закон о гражданстве РФ относит соответствующий международный договор Российской Федерации, который определяет порядок и сроки оптации. Оптация может быть предусмотрена как в договоре, посвященном государственно-территориальным преобразованиям в качестве его положения, так и в отдельном международном договоре (договоре об оптации гражданства). Например, вопросы оптации гражданства Российской Федерации предусмотрены в ст. 5 Договора между Российской Федерацией и Республикой Крым о принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов<sup>67</sup>. Указанный международный договор был ратифицирован<sup>68</sup>.

Кроме того, вопросы оптации гражданства в дополнение к международному договору были дополнительно регламентированы в ст. 4 Федерального конституционного закона «О принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов – Республики Крым и города федерального значения Севастополя»<sup>69</sup>.

Форма оптации – основания приобретения российского гражданства или его прекращения – зависит от выбора оптирующего гражданина одной из трех моделей своего поведения:

- 1) безусловного права на получение гражданства нового образовавшегося

---

<sup>65</sup> Федеральный конституционный закон от 17 декабря 2001 г. № 6-ФКЗ «О порядке принятия в Российскую Федерацию и образования в ее составе нового субъекта Российской Федерации» (в ред. от 31 октября 2005 г.) // Российская газета. 2001. 20 декабря.

<sup>66</sup> Закон РФ от 1 апреля 1993 г. № 4730-1 «О Государственной границе Российской Федерации» (в ред. от 30 декабря 2015 г.) // Российская газета. 1993. 4 мая.

<sup>67</sup> Договор между Российской Федерацией и Республикой Крым о принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов (Подписан в г. Москве 18 марта 2014 г.) // Российская газета. 2014. 19 марта.

<sup>68</sup> Федеральный закон от 21 марта 2014 года № 36-ФЗ «О ратификации Договора между Российской Федерацией и Республикой Крым о принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов» // Российская газета. 2014. 24 марта.

<sup>69</sup> Федеральный конституционный закон от 21 марта 2014 г. № 6-ФКЗ «О принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов - Республики Крым и города федерального значения Севастополя» (в ред. от 29 декабря 2015 г.) // Российская газета. 2014. 24 марта.

государства;

2) права сохранения за собой гражданства страны-правопреемника прежнего государства и выезд на территорию своего государства;

3) возможности сохранения за собой гражданство прежней страны, но оставлением права проживания вне ее территории и получения в новом государстве вида на жительство<sup>70</sup>.

В этой связи международный договор Российской Федерации, устанавливающий порядок оптации, может содержать один из вариантов приобретения российского гражданства:

1) установление периода времени, в течение которого желающий приобрести российское гражданство должен обратиться в орган, ведающий делами о гражданстве, с заявлением о желании состоять в гражданстве РФ (активная оптация);

2) установление периода времени, в течение которого лицу, не желающему состоять в российском гражданстве и имеющему право его оптации, необходимо заявить об этом. В случае отсутствия обращения о нежелании состоять в российском гражданстве данное лицо по истечении установленного в договоре времени признается гражданином РФ (пассивная оптация).

Современным примером оптации гражданства Российской Федерации является признание гражданства Российской Федерации у граждан Украины и лиц без гражданства, постоянно проживающих на территории Республики Крым или на территории города федерального значения Севастополя. Оптация гражданства Российской Федерации была предоставлена гражданам Украины и лицам без гражданства, постоянно проживающим на территории Республики Крым или на территории города федерального значения Севастополя на день принятия в Российскую Федерацию Республики образования в составе Российской Федерации новых субъектов (1 апреля 2014 г.). Согласно порядку оптации настоящие лица признаются гражданами Российской Федерации, за

---

<sup>70</sup> Бабурин С.Н. Взаимосвязь территории и гражданства государства как фактор российской геополитики // Вестник Омского университета. 1996. Вып. 2. С. 103.

исключением лиц, которые в течение одного месяца после этого дня заявят о своем желании сохранить имеющееся у них и (или) их несовершеннолетних детей иное гражданство либо остаться лицами без гражданства.

Вопросы признания права на получение гражданства Российской Федерации лицами, проживавшими в Республике Крым, становились предметом судебных разбирательств. Так, прокурор Зеленоградского административного округа г. Москвы в интересах А.А. обратился в суд с заявлением о признании права на получение гражданства Российской Федерации и возложении обязанности выдать паспорт гражданина Российской Федерации (к Управлению ФМС России по г. Москве).

Свои требования прокурор мотивировал тем, что А.А. до 7 октября 2013 года был зарегистрирован по месту жительства на территории Республики Крым. В октябре 2013 года в связи с престарелым возрастом и необходимостью ухода.... А.А. переехал из Республики Крым в Российскую Федерацию в г. Зеленоград, где проживает по настоящее время вместе с дочерью С.Г.

После принятия в Российскую Федерацию Республики Крым и образования в составе Российской Федерации новых субъектов - Республики Крым и города федерального значения Севастополя, А.А. не заявлял о сохранении за ним гражданства Украины, а потому имеет право на получение гражданства России. Замоскворецким районным суда г. Москвы 7 ноября 2014 г. было вынесено решение, которым отказано в удовлетворении иска прокурора. На данное решение было подано апелляционное представление.

Из материалов дела следует, что А.А. приобрел гражданство Украины в 1997 г. и постоянно проживал в Республике Крым. В октябре 2013 г. А.А. переехал из Республики Крым в Российскую Федерацию в г. Зеленоград. При этом регистрация А.А. по прежнему месту жительства была прекращена 7 октября 2013 г.

Разрешая заявленные требования, суд первой инстанции указал, что А.А. не может приобрести гражданство России, поскольку им оформлен заграничный паспорт гражданина Украины для выезда на постоянное место жительства в

Российскую Федерацию, а постоянной регистрации на территории Республики Крым он не имеет.

С таким выводом Судебная коллегия по административным делам Московского городского суда не согласилась, поскольку судом первой инстанции не было принято во внимание, что А.А. является уроженцем Российской Федерации, прибыл на территорию нашей страны с территории Республики Крым, которая в настоящее время принята в состав Российской Федерации, не заявлял о сохранении за ним гражданства Украины, а, наоборот, в установленном порядке получил разрешение на временное проживание в России.

Принимая во внимание, что в настоящее время А.А. заявляет о желании приобрести гражданство России, а причиной его отъезда с территории Республики Крым стали исключительные обстоятельства, связанные с пожилым возрастом, тяжелым состоянием здоровья и необходимостью постоянного ухода за ним, Судебная коллегия по административным делам Московского городского суда пришла к выводу о том, что А.А. не может быть лишен возможности выбора гражданства в порядке, предусмотренном ч. 1 ст. 4 Закона о гражданстве.

Сохранение за А.А. статуса иностранного гражданина привело бы к необоснованному ухудшению его правового положения по сравнению с другими гражданами, проживающими на территории Республики Крым и получившими гражданство Российской Федерации в порядке оптации.

Таким образом, решение суда было отменено и вынесено по делу новое решение об удовлетворении заявленных требований. Управление ФМС России по г. Москве обязали выдать А.А. паспорт гражданина Российской Федерации<sup>71</sup>.

Особенностью оптации как основания приобретения российского гражданства является то, что лица, опатирующие его, освобождаются от требований, установленных при приеме в гражданство. При оптации решение вопроса о гражданстве носит не индивидуальный, а массовый характер, т.е. принимается в отношении всех проживающих на данной территории. Иначе

---

<sup>71</sup> Апелляционное определение Московского городского суда от 14 мая 2015 г. по делу № 33-16011/2015 // СПС «КонсультантПлюс»: судебная практика.



говоря, речь идет не об интеграции конкретного человека в новое общество, что предполагает порядок приема в гражданство и требует выполнения ряда требований (знания языка, постоянное проживание на территории РФ и др.), а интеграции одной общности с другой. При этом принимаемая национально-социальная общность обладает своими территорией, культурой, языком, укладом жизни, сохраняя их после включения в состав Российской Федерации в статусе республики, автономного округа, автономной области или иного субъекта РФ. Это позволяет создавать максимально упрощенный порядок приобретения российского гражданства.

Говоря об оптации, очевидным представляется то, что существующие современные проблемы в сфере миграции и гражданства на постсоветском пространстве являются закономерными и в том числе связаны с отсутствием договора об оптации гражданства при прекращении СССР. Отсутствие между странами СНГ договора об оптации привело к регулированию отношений гражданства каждым государством самостоятельно в своем законодательстве и, как следствие, привело к лишению граждан СССР права выбора гражданства одного из новых государств, образовавшихся на постсоветском пространстве. Исключением был Закон РФ от 28 ноября 1991 г. № 1948-1 «О гражданстве РФ»<sup>72</sup>, содержащий одностороннюю оптационную норму, согласно которой гражданами Российской Федерации признавались все граждане бывшего СССР, постоянно проживающие на территории РФ на день вступления в силу данного Закона (6 февраля 1992 г.), если в течение 1 года после этого дня они не заявили о своем нежелании состоять в гражданстве РФ (ч. 1 ст. 13).

Следует также учитывать, что при оптации российского гражданства основания отклонения заявлений о приобретении гражданства РФ, установленные ст. 16 Закона о гражданстве, а также требования по возрасту и дееспособности не применяются. Однако это не исключает установление аналогичных или иных требований в международном договоре об оптации

---

<sup>72</sup> Закон РФ от 28 ноября 1991 г. № 1948-1 «О гражданстве Российской Федерации» // Российская газета. 1992. 6 февраля (утратил силу).

гражданства.

К иным основаниям приобретения гражданства, предусмотренным Федеральным законом или международным договором РФ, можно отнести приобретение гражданства ребенком при приобретении гражданства РФ его родителями либо при усыновлении его гражданами РФ или установлении над ним опеки или попечительства, приобретении гражданства РФ лицами, имеющими гражданство страны, с которой имеется соглашение об урегулировании вопросов двойного гражданства, упрощенный порядок приобретения гражданства лицами, состоящими в гражданстве некоторых стран СНГ.

## 2.2 Порядок приобретения гражданства РФ

Как отмечалось, прием в гражданство осуществляется в общем и упрощенном порядке, которые установлены ст.ст.13 и 14 Закона о гражданстве. Так, ст. 13 Закона о гражданстве устанавливает общий порядок приема в гражданство РФ, которым могут воспользоваться совершеннолетние (вступившие в брак до восемнадцатилетия, эмансипированные), дееспособные иностранные граждане и лица без гражданства, обратившись с заявлением о приеме в гражданство РФ. При этом человек обязан проживать в России в течение пяти лет, начиная с получения вида на жительство и заканчивая днем подачи заявления о приеме в гражданство. Выезд за пределы страны в этом случае ограничивается тремя месяцами в году.

Одним из обязательных условий при упомянутом способе приобретения гражданства является неукоснительное соблюдение Конституции и законодательства РФ, что демонстрирует своего рода уважение к стране.

Кроме того, важным фактом выступает наличие законного источника средств к существованию. В частности, при подаче заявления инициатор получения гражданства обязан предоставить документы, подтверждающие легальность его доходов за время проживания на территории России.

Значимым условием является также отказ от прежнего гражданства, что направлено на подтверждение единственной и устойчивой правовой связи с государством. Вместе с тем из данного правила есть и исключения – наличие двухстороннего договора между странами о разрешении на двойное гражданство, статус беженца и некоторые другие.

Владение русским языком в последнее время все больше и больше выходит на передний план в условиях приобретения гражданства, в связи с тем что человек, не владеющий национальным языком, достаточно трудно проходит адаптацию в новом обществе, что зачастую влечет возникновение конфликтов между коренным русскоязычным населением и приезжими, порой не обладающими даже начальными навыками владения русским языком<sup>73</sup>.

Уровень знаний языка устанавливается Положением о порядке рассмотрения вопросов гражданства РФ, утвержденным Указом Президента РФ от 14 ноября 2002 г. № 1325<sup>74</sup>, в соответствии с которым лицо обязано представить документ, подтверждающий владение русским языком на уровне, достаточном для общения в устной и письменной форме в условиях языковой среды. Однако при этом имеются отступления от правил. Так, например, освобождаются от обязанности подтверждения владения языком мужчины, достигшие возраста 65 лет, женщины – 55 лет, недееспособные лица, инвалиды I группы.

Тестирование иностранных граждан заключается в объективной оценке уровня владения и степени сформированности коммуникативной компетенции по русскому языку как иностранному языку иностранными гражданами в соответствии с федеральными государственными требованиями по русскому языку как иностранному языку<sup>75</sup>.

---

<sup>73</sup> Изотова Е.Н. Способы приобретения гражданства и основания отказа в этом // Юридический мир. 2012. № 6. С. 20.

<sup>74</sup> Указ Президента РФ от 14 ноября 2002 г. № 1325 «Об утверждении Положения о порядке рассмотрения вопросов гражданства РФ» (в ред. от 6 августа 2014 г.) // СЗ РФ. 2002. № 46. Ст. 4571.

<sup>75</sup> Приказ Министерства образования и науки РФ от 18 июня 2014 г. № 667 «Об утверждении формы и Порядка проведения государственного тестирования по русскому языку как иностранному языку» // Российская газета. 2014. 15 августа.

Для проведения тестирования создается комиссия по проведению тестирования и конфликтная комиссия. Комиссия по проведению тестирования в составе председателя и членов комиссии формируется из числа профессорско-преподавательского состава, имеющего соответствующее образование, осуществляющего подготовку по дополнительной образовательной программе «Русский язык как иностранный» и опыт работы по проведению тестирования.

Сертификат выдается иностранному гражданину организацией на основании решения комиссии по проведению тестирования, созданной организацией. Сертификат выдается организацией не позднее десяти дней со дня проведения тестирования под личную подпись иностранного гражданина при предъявлении им документа, удостоверяющего личность, либо иному лицу на основании документа, удостоверяющего личность, и оформленной в установленном порядке доверенности.

Часть 2 ст. 13 Закона о гражданстве РФ предусматривает наличие у лица высоких достижений в области техники, науки и культуры; обладание квалификацией либо профессией, представляющими для РФ интерес, которые упрощают данный способ получения гражданства. В частности, в отношении названной категории лиц срок проживания на территории РФ для получения возможности подачи заявления на прием в гражданство сокращен с пяти лет до одного года. При этом в соответствии с ч. 3 ст. 13 Закона о гражданстве имеющее перед РФ особые заслуги лицо, в гражданство РФ может быть принято без соблюдения вышеперечисленных условий (общего порядка).

Но не только указанные лица могут воспользоваться привилегиями для получения гражданства РФ. Так, согласно ч. 4 ст. 13 Закона о гражданстве граждане государств, входивших в состав СССР, проходящие военную службу в Вооруженных Силах РФ (не менее трех лет по контракту), также обладают некими «бонусами». В частности, они могут подать заявление о приеме в гражданство без обязательного проживания и представления вида на жительство, что является существенным признаком того, что имеется достаточно способов для ускоренного получения гражданства.

Закон о гражданстве предусмотрел возможность приема в гражданство и в упрощенном порядке (наличие льготных условий, при которых необходимость проживания в РФ отпадает, и соответственно лица, живущие за границей, могут беспрепятственно претендовать на получение гражданства). Данное положение имеет сходство с нормой ч. 2 ст. 13 Закона о гражданстве, но оно лишь сокращает необходимый срок проживания на территории РФ отдельным категориям лиц.

Таким образом, в гражданство РФ может быть принято лицо, въехавшее в Россию, например, по туристической путевке, если оно отвечает критериям, указанным в ч.ч. 1 и 2 ст. 14 Закона о гражданстве. Кроме того, человек может подать заявление на приобретение гражданства через дипломатическое представительство или консульское учреждение РФ.

Упрощенный порядок приема в гражданство осуществляется в нескольких формах, каждая из которых «характеризуется своими условиями приобретения гражданства РФ и категорией иностранных граждан и лиц без гражданства, желающих его получить»<sup>76</sup>.

Упомянутые выше лица, которым необязательно постоянное проживание в РФ, относятся к первой форме, при которой они должны иметь определенные обстоятельства, предоставляющие такую возможность (наличие одного или двух родителей, состоящего (состоящих) в российском гражданстве, проживающего (проживающих) на территории России; быть лицами без гражданства с момента прекращения гражданства СССР, проживавшими и проживающими в государствах СССР; быть гражданами государств, входивших в состав СССР и получивших среднее профессиональное или высшее профессиональное образование в образовательных учреждениях РФ после 1 июля 2002 г.).

Вторая форма упрощенного порядка приема в гражданство распространяется на иностранных лиц и лиц без гражданства, которые на момент подачи заявления о приеме в гражданство РФ проживали на ее

---

<sup>76</sup> Чучкина И.В. Упрощенное получение гражданства Российской Федерации//Административное право. 2014. № 2. С. 65.

территории. В частности, таким правом обладают не все, а определенные категории лиц, которые родились на территории РСФСР и имели гражданство бывшего СССР; состоят не менее трех лет в браке с гражданином РФ; являются нетрудоспособными и имеют дееспособных дочь или сына, достигших восемнадцатилетнего возраста и являющихся гражданами РФ<sup>77</sup>.

Помимо этого (третья форма), может предоставляться возможность освобождения от предоставления вида на жительство нетрудоспособным иностранным гражданам и лицам без гражданства, прибывшим в Российскую Федерацию из государств, входивших в состав СССР, и зарегистрированным по состоянию на 1 июля 2002 г. в РФ по месту жительства (ч. 3 ст. 14 Закона о гражданстве).

Четвертая форма основывается на ч. 4 ст. 14 Закона о гражданстве, упоминающей лиц, имевших гражданство СССР, прибывших в Российскую Федерацию из государств, входивших в состав СССР, и зарегистрированных по месту жительства в РФ по состоянию на 1 июля 2002 г. либо получивших разрешение на временное проживание в РФ или вид на жительство. Они принимаются в российское гражданство без соблюдения требований об обязательном постоянном проживании в течение пяти лет на территории РФ, наличия законного источника средств к существованию и владения русским языком<sup>78</sup>.

В отношении ветеранов Великой Отечественной войны, имевших гражданство СССР и проживающих на территории РФ, установлено, что им предоставляется возможность принятия в гражданство без соблюдения требований, предъявляемых при приеме в общем порядке. Среди всех категорий лиц наиболее простой прием в гражданство определен для детей, один из родителей или единственный родитель которого имеет российское гражданство, а также для детей и недееспособных лиц, над которыми установлены опека или

---

<sup>77</sup> Ванюшин Я.Л. Комментарий к Федеральному закону от 31 мая 2002 года № 62-ФЗ «О гражданстве РФ»//Система ГАРАНТ, 2011.

<sup>78</sup> Горшнев П.М. Субъекты правоотношений по вопросам приобретения гражданства РФ// Юридический мир. 2012. № 12. С. 73.

попечительство. От них требуется лишь заявление родителя (опекуна или попечителя) при наличии согласия другого родителя (опекуна или попечителя), что является несомненным упрощением в системе приобретения гражданства РФ.

В России введен порядок определения новой категории иностранных граждан и лиц без гражданства – признание носителями русского языка, для которых предусматривается льготный порядок приема в гражданство Российской Федерации. Данная категория иностранных граждан и лиц без гражданства была введена в Закон о гражданстве 20 апреля 2014 г.<sup>79</sup>

Приобретение гражданства Российской Федерации иностранными гражданами и лицами без гражданства, указанными в ст. 33.1 Закона о гражданстве, осуществляется в два этапа. На первом этапе осуществляется признание иностранного гражданина и лица без гражданства носителями русского языка, на втором этапе – прием в гражданство Российской Федерации в порядке, предусмотренном ч. 2.1 ст. 14 Закона о гражданстве РФ.

Условиями признания иностранных граждан и лиц без гражданства носителями русского языка согласно ст. 33.1 Закона о гражданстве являются:

- владение русским языком;
- повседневное использование русского языка в семейно-бытовой и культурной сферах;
- постоянное проживание (или постоянное проживание ранее) настоящих иностранных граждан, лиц без гражданства, либо их родственников по прямой восходящей линии на территории Российской Федерации либо на территории, относившейся к Российской империи или СССР, в пределах Государственной границы Российской Федерации.

Понятие «родственник по прямой восходящей линии» в Законе о гражданстве основывается на определении, содержащимся в ст. 14 Семейного

---

<sup>79</sup> Федеральный закон от 20 апреля 2014 г. № 71-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О гражданстве Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» // Российская газета. 2014. 23 апреля.

кодекса РФ<sup>80</sup>, и соответствует понятию «потомка по прямой восходящей линии» ч. 1 ст. 1 Федерального закона «О государственной политике Российской Федерации в отношении соотечественников за рубежом»<sup>81</sup>.

Оценку соответствия иностранных граждан и лиц без гражданства требованиям по признанию их носителями русского языка осуществляет специальная комиссия, которая создается при МВД России и ее территориальных органах. Оценка осуществляется комиссией по результатам собеседования с иностранным гражданином или лицом без гражданства. Также, как следует из смысла ст. 33.1 Закона о гражданстве РФ, для принятия решения о признании иностранных граждан и лиц без гражданства носителем русского языка требуется изучение документов, свидетельствующих о владении заявителем русским языком, факта постоянного проживания на территории Российской Федерации (Российской империи, СССР, в пределах Государственной границы Российской Федерации), факта родства и др.

Процедура признания иностранного гражданина и лица без гражданства носителем русского языка осуществляется на основании заявления иностранного гражданина или лица без гражданства. Оно подается в соответствующую Комиссию МВД России по установленной форме. Заявление подается в сроки, установленные Законом о гражданстве РФ: для иностранных граждан и лиц без гражданства, временно пребывающих на территории Российской Федерации, - не позднее 15 суток до истечения срока временного пребывания; для проживающих на территории Российской Федерации – не позднее чем за 3 месяца до истечения срока проживания на территории Российской Федерации.

По мнению законодателя, установление сроков, до истечения которых иностранный гражданин и лицо без гражданства должны подать заявление о признании его носителем русского языка, должно способствовать предотвращению случаев использования преимуществ нахождения на

---

<sup>80</sup> Семейный кодекс РФ от 29 декабря 1995 года № 223-ФЗ (в ред. от 30 декабря 2015 г.) // СЗ РФ. 1996. № 1. Ст. 16.

<sup>81</sup> Федеральный закон от 24 мая 1999 г. № 99-ФЗ «О государственной политике Российской Федерации в отношении соотечественников за рубежом» (в ред. от 23 июля 2013 г.) // Российская газета. 1999. 1 июня.



территории Российской Федерации в иных целях.

Определение иностранного гражданина и лица без гражданства носителем русского языка осуществляется Комиссией в форме собеседования с данным иностранным гражданином и лицом без гражданства и проводится в целях подтверждения соответствующего уровня владения русским языком как иностранным языком.

Результатом собеседования с иностранным гражданином или лицом без гражданства, а также изучения представленных им документов на предмет признания его носителем русского языка является решение соответствующей Комиссии МВД РФ. Решение Комиссии может носить положительный характер – признание носителем русского языка или отрицательным – отказ в признании иностранного гражданина или лица без гражданства носителем русского языка.

В случае признания иностранного гражданина носителем русского языка ему не позднее 5 дней после проведения заседания комиссии выдается решение Комиссии. Решение служит основанием иностранному гражданину и лицу без гражданства заявления о приеме в гражданство Российской Федерации.

При этом признание иностранного гражданина или лица без гражданства носителем русского языка представляет ему следующие преимущества:

- прием в гражданство Российской Федерации в упрощенном порядке и предусматривает возможность приема в российское гражданство без соблюдения условий по непрерывному проживанию в течение 5 лет на территории Российской Федерации, вида на жительство, обращения с заявлениями об отказе от имеющегося у них иного гражданства, прохождения процедуры определения уровня знаний русского языка;

- получение специальной визы в целях упрощенного приема в гражданство Российской Федерации лиц, признанных носителями русского языка, сроком до 1 года.

Особенностью решения о признании иностранного гражданина и лица без

гражданства носителем русского языка является его бессрочность<sup>82</sup>. При этом в случае принятия решения о признании иностранного гражданина или лица без гражданства носителем русского языка проведение повторного собеседования для установления признания лица носителем русского языка не допускается. Обращение иностранного гражданина и лица без гражданства с заявлением о признании носителем русского языка повторно возможно в случае, если ранее в отношении иностранного гражданина и лица без гражданства было принято отрицательное решение по данному вопросу. Обращение возможно не ранее чем по истечении одного года после принятия в отношении данного иностранного гражданина или лица без гражданства предыдущего решения о непризнании носителем русского языка.

Полномочными органами, ведающими делами о гражданстве РФ, как вытекает из содержания ст. 28 Закона о гражданстве РФ, являются Президент РФ, федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление функций по контролю и надзору в сфере миграции, и его территориальные органы, федеральный орган исполнительной власти, ведающий вопросами иностранных дел (МИД РФ), и дипломатические представительства и консульские учреждения РФ, находящиеся за пределами РФ.

Решения по вопросам гражданства РФ в общем порядке принимаются Президентом РФ.

Решение вопросов гражданства в общем порядке, а также процедура отмены решений по вопросам гражданства отнесены к исключительной компетенции Президента РФ. Особенность этой процедуры состоит в проведении более глубокой проверки документов и сведений, сообщенных заявителем в заявлении, с участием органов ФСБ России и Комиссии по вопросам гражданства при Президенте России, что занимает более длительное время – до 1 года.

---

<sup>82</sup> Чучкина И. Изменения в Федеральном законе «О гражданстве Российской Федерации» // Административное право. 2014. № 3. С. 37.

Решения о приеме в гражданство РФ и о выходе из гражданства РФ в упрощенном порядке принимаются федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление функций по контролю и надзору в сфере миграции, и его территориальными органами.

Следует отметить, что в апреле 2016 г. была упразднена Федеральная миграционная служба упразднена<sup>83</sup>. Функции и полномочия Федеральной миграционной службы были переданы Министерству внутренних дел Российской Федерации. Структура центрального аппарата Министерства внутренних дел Российской Федерации была дополнена Главным управлением по вопросам миграции.

Решения о приеме в гражданство РФ и о выходе из гражданства РФ в упрощенном порядке также принимаются федеральным органом исполнительной власти, ведающим вопросами иностранных дел, и дипломатическими и консульскими учреждениями РФ, находящимися за пределами РФ.

Рассмотрение заявлений по вопросам гражданства РФ и принятие решений о приеме в гражданство и о выходе из гражданства РФ в упрощенном порядке осуществляются в срок до шести месяцев со дня подачи заявления и всех необходимых документов, оформленных надлежащим образом.

Положительные решения Президента России оформляются индивидуальными его указами, МИД и МВД России – письменными приказами названных ведомств, имеющими дату, номер и указание на основание их издания. Отказы в решении вопросов гражданства России также оформляются на бланках соответствующих ведомств с указанием причины отказа и необходимых реквизитов документа для судебного их обжалования<sup>84</sup>. Кроме того, результатами рассмотрения вопросов гражданства России являются выдача

---

<sup>83</sup> Указ Президента РФ от 05 апреля 2016 г. № 156 «О совершенствовании государственного управления в сфере контроля за оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров и в сфере миграции» // СЗ РФ. 2016. № 15. Ст. 2071.

<sup>84</sup> Конституционное право и политика: Сборник материалов Международной научной конференции: Юридический факультет МГУ имени М.В. Ломоносова, 28 - 30 марта 2012 года / С.А. Авакьян, Д.С. Агапов, Н.И. Акуев и др.; отв. ред. С.А. Авакьян. М.: Юрист, 2012. С. 150.

паспортов граждан России и справок о выходе из гражданства, а также проставление соответствующих отметок в свидетельствах о рождении ребенка с указанием гражданства России.

В перечне органов, ведающих делами о гражданстве РФ, изложенном в ст. 28 Закона о гражданстве, необоснованно отсутствует Федеральная Служба безопасности Российской Федерации и территориальные органы безопасности. Между тем, согласно пункту «р» ст.12 Федерального закона «О федеральной службе безопасности»<sup>85</sup> Федеральная служба безопасности Российской Федерации и территориальные органы безопасности принимают участие в решении вопросов гражданства.

В настоящее время при рассмотрении заявлений в общем порядке или в органах государственной безопасности запрашивается согласование при рассмотрении заявлений в упрощенном порядке. После проведения проверки территориальные органы безопасности направляют заключение запрашивающему органу. При наличии оснований для отклонения заявления, предусмотренных Законом о гражданстве, территориальные органы письменно информируют о наличии этих оснований.

Таким образом, органы федеральной службы безопасности играют важную роль в решении вопросов гражданства. В связи с этим ч.1 ст. 28 Закона о гражданстве следует дополнить предложением «федеральный орган исполнительной власти, ведающий вопросами безопасности, и его территориальные органы».

Закон о гражданстве устанавливает ряд правовых ограничений в интересах обеспечения государственной безопасности. В частности, он закрепляет, что отклоняются заявления о приеме в гражданство РФ и о восстановлении в гражданстве РФ, поданные лицами, которые:

а) выступают за насильственное изменение основ российского конституционного строя или иными действиями создают угрозу российской

---

<sup>85</sup> Федеральный закон от 03 апреля 1995 г. № 40-ФЗ «О Федеральной службе безопасности» (в ред. от 30 декабря 2015 г.) // Российская газета. 1995. 12 апреля.

безопасности.

Право на гражданство, как и любое другое право, имеет границы своего действия, т.е. те пределы действий (бездействия), после выхода за границы которых лицо утрачивает право на приобретение гражданства России. Подчеркнем, речь идет о негражданах России (иностранных гражданах и лицах без гражданства), заявления которых о приеме или восстановлении в российском гражданстве, как формулирует ст. 16 Закона о гражданстве, «отклоняются». Иными словами, эти лица получают отказ в удовлетворении своих заявлений и в случае нахождения их на территории РФ подлежат депортации.

В ст. 16 Закона о гражданстве вводится в оборот ряд понятий, нуждающихся в пояснении. В науке конституционного права под конституционным строем понимается конституционно закрепленные элементы формы государства (формы правления, государственного устройства и политического режима)<sup>86</sup>. В юридической практике конституционный строй определяется в узком и широком смысле этого понятия. В узком – это статьи, включенные в одноименную первую главу действующей Конституции России, а в широком – это все общественные отношения, урегулированные нормами действующего Основного Закона страны и текущего российского законодательства. Как представляется, Закон о гражданстве понимает конституционный строй во втором – широком смысле этого слова.

Термин «угроза национальной безопасности РФ» также нуждается в пояснении. Содержание этого термина раскрыто еще в одном подзаконном акте – Стратегии национальной безопасности РФ до 2020 года, утвержденной Указом Президента РФ от 12 мая 2009 г. № 537<sup>87</sup>. Согласно п. 6 указанной Стратегии под угрозой национальной безопасности понимается «прямая или косвенная возможность нанесения ущерба конституционным правам, свободам, достойному качеству и уровню жизни граждан, суверенитету и территориальной

---

<sup>86</sup> Арутюнян Г.Г., Баглай М.В. Конституционное право. Энциклопедический словарь. М.: Норма, 2006. С. 224.

<sup>87</sup> Указ Президента РФ от 12 мая 2009 г. № 537 «О Стратегии национальной безопасности РФ до 2020 года» (в ред. от 01 июля 2014 г.) // Российская газета. 2009. 19 мая.

целостности, устойчивому развитию РФ, обороне и безопасности государства».

Однако надо иметь в виду, что первое основание для отклонения заявления о приеме (восстановлении) в гражданстве России, обозначенное в Законе о гражданстве, - это призывы к насильственному изменению основ конституционного строя. Такие деяния отнесены к преступлениям экстремистской направленности и, в свою очередь, наказуемы для граждан России в соответствии со ст. 280 УК РФ. Разумеется, эти действия не наказуемы для лиц, не обладающих гражданством РФ, в том случае, если они не повлекли негативных последствий для юридических и физических лиц России и для Российского государства;

б) участвуют либо участвовали в международных, межнациональных, межтерриториальных или иных вооруженных конфликтах, либо в совершении в ходе таких конфликтов действий, направленных против российского контингента миротворческих сил и препятствующих исполнению им своих миротворческих функций или направленных против Вооруженных Сил РФ, либо в совершении террористических актов, в осуществлении такой деятельности за пределами РФ в отношении граждан РФ, представительств РФ в иностранных государствах и международных организациях, представительств субъектов РФ и их сотрудников.

Данный пункт целиком посвящен насильственным действиям, совершаемым иностранным гражданином или лицом без гражданства, подавшим заявление о приеме в российское гражданство, против российских граждан, так или иначе находящихся за пределами РФ в составе миротворческих или Вооруженных Сил нашей страны либо работающих в дипломатических представительствах, консульских учреждениях и международных организациях.

Совершение этих противоправных действий, являющихся основанием для отклонения их заявления о приеме в российское гражданство, объединяет ряд особенностей. Во-первых, это реальные действия, нанешие вред правам, свободам, законным интересам либо выполнению служебных функций перечисленных лиц. Эти действия не потенциально «создают угрозу», а уже

причинили реальный ущерб названным лицам. Во-вторых, само по себе участие в вооруженных конфликтах, хотя, очевидно, и оценивается законодателем негативно, не влечет негативных последствий для лица, подавшего заявление. Основанием для его отклонения становятся негативные последствия не вообще, а только для перечисленных категорий российских граждан. Иными словами, российский законодатель не присваивает себе роль международного судьи для лиц, являющихся потенциальным источником всех противоправных действий, как, например, США, а только тех действий, которые наносят ущерб российской стороне;

в) участвуют либо участвовали в совершении или подготовке к совершению противоправных действий, содержащих хотя бы один из признаков экстремистской деятельности, за осуществление которой законодательством РФ предусмотрена уголовная, административная или гражданско-правовая ответственность, либо иных действий, создающих угрозу безопасности РФ или граждан РФ.

Одним из критериев отнесения тех или иных действий к числу экстремистских Закон о гражданстве указал наличие уголовной, административной или гражданско-правовой ответственности, установленной законодательством РФ;

г) имеют ограничения на въезд в РФ в связи с тем, что они подвергались административному выдворению за пределы РФ, депортации или передавались РФ иностранному государству в соответствии с международными договорами РФ о реадмиссии, либо в связи с принятием в отношении лица решения о нежелательности пребывания (проживания) в РФ (до истечения установленных сроков ограничения на въезд в РФ);

д) использовали при подаче заявления подложные документы или сообщили заведомо ложные сведения;

В заявлении о приеме в российском гражданстве иностранный гражданин (лицо без гражданства) дает письменное обязательство о подлинности прилагаемых к нему документов и достоверности сообщаемых им сведений. В

этой связи, на наш взгляд, формулировки «подложные» документы и «заведомо ложные» сведения должны означать, что лицо знало об их недействительности и намеренно подало эти сведения и документы, имея целью обмануть компетентные органы РФ и приобрести в результате их представления российское гражданство.

Президиум Смоленского областного суда указал, что само по себе сообщение заявителем ложных сведений является основанием для отклонения заявления о приеме в гражданство Российской Федерации. Приобретение гражданства лицами, использовавшими подложные документы и сообщившими заведомо ложные сведения, не допускается. При этом, как пояснил суд, как наличие, так и отсутствие у заинтересованного лица цели ввести в заблуждение государственные органы, а также вопрос о влиянии заведомо ложных сведений на решение о принятии в гражданство не имеют правового значения для отклонения заявления иностранного гражданина о приеме в гражданство Российской Федерации, поскольку упомянутый Федеральный закон не указывает на данные обстоятельства в качестве оснований, исключающих возможность отклонения заявления о приеме в гражданство<sup>88</sup>.

В соответствии со ст. 22 Закона о гражданстве для установления подлога мало решения компетентных органов РФ. Факт подлога должен установить суд и юридически закрепить своим решением. Если этого не было сделано вовремя, то делу может быть дан обратный ход: решение о приеме в гражданство России может быть отменено после установления факта подлога в судебном порядке. Как следует из указанной статьи, она не имеет срока исковой давности;

е) состоят на военной службе, службе в органах безопасности или в правоохранительных органах иностранного государства, если иное не предусмотрено международным договором РФ.

Запрет на прием в гражданстве России для иностранных граждан (лиц без гражданства) предполагает, что лица, состоящие на службе в перечисленных в

---

<sup>88</sup> Постановление Президиума Смоленского областного суда от 23.01.2014 // СПС «КонсультантПлюс»: судебная практика.



этом пункте органах, могли в прошлом совершать действия, направленные против нашей страны или продолжить их совершение после приобретения гражданства РФ.

Одно исключение касается лиц, состоящих на данной службе на основании международного договора РФ. Например, в России открыто представительство бюро Интерпола и обслуживающие его лица, естественно, состоят на службе в полиции зарубежных государств, при этом на них запрет на прием в российское гражданство в соответствии с указанным основанием не распространяется;

ж) имеют неснятую или непогашенную судимость за совершение умышленных преступлений на территории РФ или за ее пределами, признаваемых таковыми в соответствии с федеральным законом;

з) преследуются в уголовном порядке компетентными органами РФ или компетентными органами иностранных государств за преступления, признаваемые таковыми в соответствии с федеральным законом (до вынесения приговора суда или принятия решения по делу).

Так, не может быть принято в гражданство РФ лицо, преследуемое в уголовном порядке компетентными органами за преступления, признаваемые таковыми в соответствии с российским законом. Причем Закон о гражданстве не делает различия между российскими и иностранными компетентными органами, между территорией России или зарубежных государств, где совершено преступление, между умышленными и неосторожными деяниями. Для данной нормы важна наказуемость по российскому закону (УК РФ);

и) осуждены и отбывают наказание в виде лишения свободы за действия, преследуемые в соответствии с федеральным законом (до истечения срока наказания).

В приеме в российском гражданстве должно быть отказано лицам, отбывающим наказание за действия, преследуемые в России на основании норм УК РФ. Причем неважно, было ли совершено преступление на территории России или за ее пределами, а также где (в России или за рубежом) отбывает наказание виновное лицо. После отбытия наказания лицо, совершившее

неосторожное преступление, может сразу быть принято в гражданство РФ, а совершившее умышленное преступление – после снятия (погашения) судимости.

Обо всех перечисленных фактах органы Федеральной службы безопасности России в письменной форме информируют МВД России или ее территориальные органы.

## Заключение

Гражданство РФ – это очень многогранное явление, так как оно связано и с государством и с личностью – это двухсторонняя связь между ними, причем оно важно для обеих сторон данной связи. Для государства оно важно, так как это элемент конституционного строя и положение об этом закреплено в соответствующей главе Конституции РФ, кроме того, эти положения нельзя изменить в рамках действующей Конституции, а только путем принятия новой Конституции – это подтверждает значимость данного института для государства.

Но гражданство является для государства не только элементом конституционного строя, оно порождает для государства также права и обязанности в отношении гражданина – оно может вводить некоторые ограничения прав и свобод гражданина (например, в связи с введением чрезвычайного положения), а также имеет обязанности (например, признавать, соблюдать и защищать права и свободы человека и гражданина).

Для личности состояние в гражданстве РФ дает дополнительный объем прав, реализуемый только в рамках данного государства (например, право избирать и быть избранным), при этом гражданин получает не только определенные права, но и обязанности, которые он должен исполнять (например, обязанность защиты Отечества).

Таким образом, гражданство это, несомненно, важный институт для государства и для самого гражданина.

Стоит отметить, что для гражданина гражданство предполагает определенные гарантии, закрепленные в принципах гражданства:

1. Принцип единства гражданства РФ.

Принцип единства гражданства РФ означает, что ни один из субъектов РФ, включая и республики, которые в ч.2 ст. 5 Конституции РФ именуются государствами, не вправе устанавливать свое гражданство.

2. Принцип равенства (равного) гражданства РФ.

Равное гражданство предполагает под собой обладание одинаковым (равным) правовым статусом, а соответственно и объемом прав, свобод и обязанностей, всеми гражданами РФ, независимо от оснований приобретения гражданства РФ.

### 3. Добровольность гражданства РФ.

Гражданство РФ имеет открытый и свободный характер. Получить гражданство РФ или изменить его – право каждого человека, никто не может быть лишен этого права.

### 4. Принцип сохранения гражданства РФ.

Проживание гражданина РФ за пределами Российской Федерации не прекращает его гражданства РФ. То есть, даже если человек уехал за пределы Российской Федерации на постоянное место жительства, за ним сохраняется гражданство РФ до тех пор, пока он не заявит о желании выйти из этого гражданства.

### 5. Принцип недопустимости лишения гражданства РФ.

Запрет лишать человека гражданства вытекает из права человека на гражданство, двустороннего характера связи между человеком и государством, что предполагает расторжение этой связи как той, так и другой стороной только по взаимному согласию.

6. Принцип недопустимости выдачи (экстрадиции) граждан РФ иностранному государству, а также высылки за пределы Российской Федерации граждан РФ.

Гражданин РФ не может быть выслан за пределы Российской Федерации или выдан иностранному государству. Данный принцип защищает граждан от уголовного преследования по законодательству другого государства.

### 7. Принцип сокращения числа лиц без гражданства.

Российская Федерация поощряет приобретение гражданства РФ лицами без гражданства, проживающими на ее территории.

### 8. Принцип признания двойного гражданства.

Гражданин РФ может иметь гражданство иностранного государства (двойное гражданство).

9. Принцип защиты и покровительства граждан РФ за ее пределами.

Органы государственной власти РФ, дипломатические представительства и консульские учреждения, находящиеся за пределами России, а также их должностные лица обязаны содействовать гражданам РФ в обеспечении пользования всеми правами, установленными Конституцией РФ и другими законами, а также возможность защищать их права и охраняемые законом интересы.

10. Отрицание автоматического изменения гражданства при изменении семейного положения (заключения или расторжения брака).

Он отражает сущность гражданства как индивидуальной, персональной связи лица с государством, недопустимость автоматического прекращения гражданства, без волеизъявления лица и соблюдения установленного порядка. Кроме того, подобная норма исходит из признания брака равноправным союзом, не допускающим, чтобы жена (муж) безусловно следовала гражданству мужа (жены).

Гражданами РФ становятся не только по рождению, Закон о гражданстве определяет различные основания его приобретения.

Во многих странах способы приобретения гражданства идентичны. В России установлены следующие основания приобретения гражданства:

- 1) по рождению;
- 2) в результате приема в гражданство РФ;
- 3) в результате восстановления в гражданстве РФ;
- 4) по иным основаниям, предусмотренным ФЗ о гражданстве или международным договором РФ:
  - выбор гражданства при изменении государственной границы в соответствии с международным договором РФ (оптация);
  - усыновление (удочерение) ребенка;

- опекунство недееспособного лица или попечительство ребенка гражданином РФ;
- следование ребенка гражданству родителей или единственного родителя;
- признание гражданином РФ.

Гражданство каждого человека оформляется документами, подтверждающими наличие гражданства (паспорт российского гражданина, свидетельство о рождении, другой документ, указывающий гражданство).

Думается, что установленное в настоящее время в РФ законодательное регулирование процесса приобретения гражданства является достаточно прогрессивным и обеспечивающим потребности государства в данной сфере с учетом защиты его интересов.

## Список использованной литературы

### Нормативные правовые акты:

1. Конституция РФ (принята на всенародном голосовании 12 декабря 1993 года) (с учетом поправок, внесенными Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) // СЗ РФ. 2014. № 31. ст. 4398.
2. Всеобщая Декларация прав человека, принятая на третьей сессии Генеральной Ассамблеи ООН резолюцией 217 А (III) от 10 декабря 1948 года // Библиотечка «Российской газеты». № 22-23. 1999.
3. Декларация прав ребенка (принята 20 ноября 1959 г. Резолюцией 1386 (XIV) на 841-ом пленарном заседании Генеральной Ассамблеи ООН) // Международная защита прав и свобод человека. Сборник документов. М.: Юридическая литература, 1990. С. 385.
4. Международный пакт о гражданских и политических правах (Нью-Йорк, 19 декабря 1966 года). Вступил в силу 23 марта 1976 года. // Библиотечка Российской газеты. № 22-23. 1999.
5. Конвенция о правах ребенка (одобрена Генеральной Ассамблеей ООН 20 ноября 1989 г.) // Сборник международных договоров СССР. выпуск XLVI, 1993.
6. Федеральный конституционный закон от 17 декабря 2001 г. № 6-ФКЗ «О порядке принятия в Российскую Федерацию и образования в ее составе нового субъекта Российской Федерации» (в ред. от 31 октября 2005 г.) // Российская газета. 2001. 20 декабря.
7. Федеральный конституционный закон от 21 марта 2014 г. № 6-ФКЗ «О принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов - Республики Крым и города федерального значения Севастополя» (в ред. от 29 декабря 2015 г.) // Российская газета. 2014. 24 марта.
8. Семейный кодекс РФ от 29 декабря 1995 года № 223-ФЗ (в ред. от 30

декабря 2015 г.) // СЗ РФ. 1996. № 1. Ст. 16.

9. "Уголовный кодекс Российской Федерации" от 13.06.1996 N 63-ФЗ/"Собрание законодательства РФ", 17.06.1996, N 25, ст. 2954.

10. "Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации" от 18.12.2001 N 174-ФЗ/"Собрание законодательства РФ", 24.12.2001, N 52 (ч. I), ст. 4921.

11. Федеральный закон от 03 апреля 1995 г. № 40-ФЗ «О Федеральной службе безопасности» (в ред. от 30 декабря 2015 г.) // Российская газета. 1995. 12 апреля.

12. Федеральный закон от 24 мая 1999 г. № 99-ФЗ «О государственной политике Российской Федерации в отношении соотечественников за рубежом» (в ред. от 23 июля 2013 г.) // Российская газета. 1999. 1 июня.

13. Федеральный закон от 31 мая 2002 г. № 62-ФЗ «О гражданстве РФ» (в ред. от 31 декабря 2014 г.) // Российская газета. 2002. 5 июня.

14. Федеральный закон от 21 марта 2014 года № 36-ФЗ «О ратификации Договора между Российской Федерацией и Республикой Крым о принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов» // Российская газета. 2014. 24 марта.

15. Федеральный закон от 04.06.2014 N 142-ФЗ "О внесении изменений в статьи 6 и 30 Федерального закона "О гражданстве Российской Федерации" и отдельные законодательные акты Российской Федерации"//"Собрание законодательства РФ", 09.06.2014, N 23, ст. 2927.

16. Федеральный закон от 20 апреля 2014 г. № 71-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О гражданстве Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» // Российская газета. 2014. 23 апреля.

17. Закон РФ от 1 апреля 1993 г. № 4730-І «О Государственной границе Российской Федерации» (в ред. от 30 декабря 2015 г.) // Российская газета. 1993. 4 мая.

18. Указ Президента РФ от 14 ноября 2002 г. № 1325 «Об утверждении



Положения о порядке рассмотрения вопросов гражданства РФ» (в ред. от 6 августа 2014 г.) // СЗ РФ. 2002. № 46. Ст. 4571.

19. Указ Президента РФ от 12 мая 2009 г. № 537 «О Стратегии национальной безопасности РФ до 2020 года» (в ред. от 01 июля 2014 г.) // Российская газета. 2009. 19 мая.

20. Указ Президента РФ от 05 апреля 2016 г. № 156 «О совершенствовании государственного управления в сфере контроля за оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров и в сфере миграции» // СЗ РФ. 2016. № 15. Ст. 2071.

21. Постановление Правительства РФ от 08.07.1997 N 828 "Об утверждении Положения о паспорте гражданина Российской Федерации, образца бланка и описания паспорта гражданина Российской Федерации"// "Собрание законодательства РФ", 14.07.1997, N 28, ст. 3444.

22. Приказ Министерства образования и науки РФ от 18 июня 2014 г. № 667 «Об утверждении формы и Порядка проведения государственного тестирования по русскому языку как иностранному языку» // Российская газета. 2014. 15 августа.

23. Федеративный договор от 31.03.1992 "О разграничении предметов ведения и полномочий между федеральными органами государственной власти Российской Федерации и органами власти суверенных республик в составе Российской Федерации"// "Федеративный договор: Документы. Комментарий", М., 1994.

24. Договор между Российской Федерацией и Республикой Крым о принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов (Подписан в г. Москве 18 марта 2014 г.) // Российская газета. 2014. 19 марта.

25. Закон СССР от 23.05.1990 N 1518-1 "О гражданстве СССР"// "Свод законов СССР", т. 1, с. 47, 1990 г.

26. Закон РФ от 28 ноября 1991 г. № 1948-1 «О гражданстве Российской Федерации» // Российская газета. 1992. 6 февраля (утратил силу).

## Научная и учебная литература

27. Авакьян С.А. Россия: гражданство, иностранцы, внешняя миграция. С-Пб., 2003.
28. Алжеев И.А., Власенко И.Б., Догадайло Е.Ю. и др. Конституционное право Российской Федерации: учебник для студентов, обучающихся по направлению подготовки "Юриспруденция". Под ред. Носова С.И. М.: Статут, 2014. 391 с.
29. Амельчаков И.Ф., Зубов И.Н., Калинин В.Н. и др. Российское гражданство. Под ред. Кикотя В.Я., Смородина Н.М.. 3-е изд., перераб. и доп. М., 2009.
30. Арутюнян Г.Г., Баглай М.В. Конституционное право. Энциклопедический словарь. М.: Норма, 2006. 846 с.
31. Бабурин С.Н. Взаимосвязь территории и гражданства государства как фактор российской геополитики // Вестник Омского университета. 1996. Вып. 2. С. 103-106.
32. Бархатова Е.Ю. Гражданство и регистрация: Москва, Россия, СНГ. М., 2011.
33. Барщевский М. Ю. Все о получении гражданства РФ, регистрации и воинской обязанности. М., 2009.
34. Ванюшин Я.Л., Мещеряков А.Н. Решение вопросов гражданства Российской Федерации. Челябинск, 2006.
35. Ванюшин Я.Л. Комментарий к Федеральному закону от 31 мая 2002 года № 62-ФЗ «О гражданстве РФ». // Система ГАРАНТ, 2014.
36. Горшнев П.М. Субъекты правоотношений по вопросам приобретения гражданства РФ // Юридический мир. 2012. № 12. С. 73-77.
37. Дмитриев Ю.А., Моисеева Е.Ю. Комментарий к Федеральному закону «О гражданстве Российской Федерации» (постатейный). М.: Деловой двор, 2014. 234 с.
38. Изотова Е.Н. Способы приобретения гражданства и основания отказа в этом // Юридический мир. 2012. № 6. С. 20-23.

39. Изотова Е.Н. Анализ принципов гражданства в Российской Федерации // Административное право и процесс. 2012. N 7. С. 69 - 72.
40. Кокотов А.Н. Конституционное право России: Учебник. М., 2004. 712с.
41. Козлова Е.И., Кутафин О.Е. Конституционное право России: учебник. – 5-е изд., перераб. и доп. – Москва: Проспект, 2016. – 592 с.
42. Корж Н.Я. Гражданство Российской Федерации: историко- правовой аспект. С-Пб., 2004.
43. Конституционное (государственное право) зарубежных стран. В 4 т. Тома 1–2. Часть общая: Учебник. – 3-е изд., обновл. и дораб.// Отв. ред. проф. Б.А. Страшун. – М.: Издательство БЕК, 2000. – 784 с.
44. Конституционное право России: учебник для студентов вузов/ Прудников А.С. и др.; под ред. Прудникова А.С., Авсеенко В.И. – 2-ое изд., перераб. и доп. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2006. – 687 с.
45. Конституционное право и политика: Сборник материалов Международной научной конференции: Юридический факультет МГУ имени М.В. Ломоносова, 28 - 30 марта 2012 года / С.А. Авакьян, Д.С. Агапов, Н.И. Акуев и др.; отв. ред. С.А. Авакьян. М.: Юрист, 2012. 658 с.
46. Леонова Н.В. Комментарий к Федеральному закону «О гражданстве Российской Федерации». М., 2008.
47. Овсепян Ж.И. Гражданство в России (общетеоретическое, историческое и конституционно-правовое исследование. Ростов-на-Дону, 2008.
48. Подданство, его установление и прекращение. Т. 1 / Гессен В.М. - С.-Пб.: Тип. "Правда", 1909. - 458 с.
49. Российское гражданство. Монография/ Кутафин О.Е. – М.: Юристъ, 2004. – 589с.
50. Чучкина И. Изменения в Федеральном законе «О гражданстве Российской Федерации» // Административное право. 2014. № 3. С. 37-42.
51. Чучкина И.В. Упрощенное получение гражданства Российской Федерации // Административное право. 2014. № 2. С. 65-68.

52. Югов А.А. Гражданство в РФ: размышления об уникальном правовом феномене//Адвокатская практика. – 2009. – №1. С.40-47.

Материалы судебной практики:

53. Постановление Конституционного Суда РФ от 16.05.1996 № 12- П "По делу о проверке конституционности пункта "г" статьи 18 Закона Российской Федерации "О гражданстве Российской Федерации" в связи с жалобой А.Б. Смирнова"// СПС «КонсультантПлюс»: судебная практика.

54. Постановление Конституционного Суда РФ от 07.06.2000 N 10-П "По делу о проверке конституционности отдельных положений Конституции Республики Алтай и Федерального закона "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации"//"Собрание законодательства РФ", 19.06.2000, N 25, ст. 2728.

55. Определение Конституционного Суда РФ от 06.12.2001 N 250-О "По запросу Государственного Собрания - Курултая Республики Башкортостан о толковании ряда положений статей 5, 11, 71, 72, 73, 76, 77 и 78 Конституции Российской Федерации"// Документ опубликован не был.

56. Апелляционное определение Верховного Суда РФ от 14.05.2014 N 16-АПУ14-8 о выдаче лица правоохранительным органам иностранного государства для привлечения к уголовной ответственности// Документ опубликован не был.

57. Постановление Верховного суда Республики Татарстан от 20 марта 2015 г. по делу № 4а-258м // СПС «КонсультантПлюс»: судебная практика.

58. Апелляционное определение Хабаровского краевого суда от 27 марта 2015 г. по делу № 33-1525/2015 // СПС «КонсультантПлюс»: судебная практика.

59. Апелляционное определение Московского городского суда от 14 мая 2015 г. по делу № 33-16011/2015 // СПС «КонсультантПлюс»: судебная практика.

60. Постановление Президиума Смоленского областного суда от 23.01.2014 // СПС «КонсультантПлюс»: судебная практика.

